



INFORME ANUAL 2010
COORDINADOR RESIDENTE
SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE

1. ANÁLISIS DEL AVANCE EN LA SITUACION POLÍTICA, ECONOMICA Y SOCIAL DE CHILE

1.1. Situación Política

En marzo del 2010 asumió el poder ejecutivo una coalición de partidos de derecha, dando término a un período de 20 años de gobiernos liderados por la Concertación por la Democracia, una coalición de centro y de izquierda que lideró la transición política de inicios de los 90s. Si bien existe una buena apreciación general de los avances en materias políticas, social y económica, a su derrota electoral contribuye el desgaste de la coalición después de 20 años en el poder y una opinión pública crecientemente crítica de aspectos como la delincuencia, la gestión del Estado y la calidad de la educación, entre otros.

La nueva alianza gobernante posee un proyecto político de largo plazo, que busca ampliar la base electoral de derecha y las temáticas que impulsa el sector. El gobierno electo ha definido siete objetivos principales para su mandato: lograr una tasa de crecimiento económico del 6%; la creación de un millón de nuevos empleos; eliminar la extrema pobreza, reducir la pobreza y acortar las brechas de desigualdad; mejorar la calidad de la educación y de la salud; disminuir la delincuencia y el narcotráfico; modernizar el aparato del Estado.

Hacia fines del 2010 el gobierno tiene un nivel de aprobación levemente mayoritaria en las encuestas de opinión pública y algunos de sus ministros concitan un elevado apoyo ciudadano. A la fecha la principal dificultad que ha enfrentando el nuevo gobierno ha sido su instalación en el aparato público. La oposición política aparece más bien débil y no se ha convertido en un actor relevante, a pesar que posee potencial veto en el parlamento.

Los principales desafíos en el campo político siguen siendo los identificados en años anteriores. Fortalecer la democracia, especialmente en materia de revalorizar las instituciones políticas frente a la opinión pública y acrecentar la participación ciudadana; fortalecer la descentralización, puesto que existe un fuerte desbalance entre las regiones del país y significativa debilidad en la mayor parte de los gobiernos regionales y locales; fortalecer la gestión del Estado puesto se ha producido un deterioro relativo de sus capacidades y su nivel de eficacia aparece como insuficiente para cumplir los objetivos de la política pública.

1.2. Situación Económica

Para el año 2010 se ha proyectado una tasa de crecimiento económico de alrededor del 5,5%, mientras que para el 2011 se espera que la cifra sea de un 6%. Estas tasas de crecimiento de la economía son bastante más elevadas que el promedio de la última década y se originan en dos tipos de factores. Por una parte hay un fuerte dinamismo en el sector exportador debido a la demanda que proviene de China y otras grandes economías en desarrollo, que han más que compensado la problemática situación de Estados Unidos y países de Europa originada en la crisis financiera internacional. Por otra parte, el consumo y la inversión crecen impulsados por favorables expectativas que muestran consumidores y firmas, a la luz de los buenos resultados de la economía.

La mayor actividad económica ha contribuido a la expansión del empleo, estimándose en una creación de más de 300.000 puestos de trabajo en el año 2010. Esta cifra ha sido cuestionada por algunos analistas porque resulta de una definición de empleo distinta a la histórica en el marco de la nueva encuesta de ocupación adoptada por el Instituto Nacional de Estadísticas.

El terremoto/tsunami que afectó a parte importante del país en febrero del 2010 produjo un daño significativo en la infraestructura vial y productiva del país, cuyas pérdidas fueron estimadas en 30 mil millones de dólares o 18% del PIB del país. No obstante, a fines del 2010 se ha logrado recuperar gran parte de la infraestructura y el país ha normalizado la actividad económica en un período relativamente corto de tiempo. El principal rezago aparece en el sector de viviendas, puesto que se destruyeron 220.000, están en construcción 45.000 y se han distribuido subsidios de reconstrucción, adquisición preparación por un total cercana a 103.000.

Entre los desafíos pendientes hay dos particularmente relevantes a destacar. El país tiene proyectado déficits en materia de disponibilidad energético, a lo cual se suma el atraso en asumir los desafíos del cambio climático y su impacto en la economía. Por otra parte, aumentos en la participación de la mujer al mercado laboral representan la principal fuente de crecimiento económico a futuro y una oportunidad para compensar la apreciación cambiaria que se produce por desfase entre la demanda por productos nacionales y la capacidad de la oferta productiva del país.

1.3. Situación Social

Chile ha avanzado de manera importante hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), especialmente en relación con los niveles de pobreza que cayeron desde 39% en 1990 a 13.7% en 2006, y la pobreza extrema del 13 al 3.2%. Sin embargo, en el 2009 se produce un aumento de la pobreza (15,7%) como consecuencia de la inflación en el precio de los alimentos y su impacto en la línea de pobreza. Por otra parte, Chile también avanza en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), que ha pasado de 0,795 en 1990 a 0,878 en 2007 ubicándose en el lugar 44 en el mundo y primero en América Latina.

Durante en el 2010 ha habido avances importantes en materia de políticas sociales. Se ha enviado al parlamento el proyecto de ley que crea el Ministerio de Desarrollo Social, el cual contará con atributos y competencias para coordinar y evaluar las políticas sociales, situando a la institucionalidad social en un plano de mayor igualdad con la gestión económica y política del Estado. También se acordó con el Parlamento la implementación del Ingreso Ético Familiar que es una transferencia monetaria cuyo objetivo es eliminar la extrema pobreza; se procederá en el 2011 a reformular la ficha de protección social para mejorar la focalización del gasto social y se actualizará la medición de la situación socioeconómica (Casen) y de la pobreza. Ha habido también avances importantes en la aprobación de leyes para mejorar la calidad de la educación y se ha propuesto por parte de una comisión presidencial reformas significativas a los seguros de salud.

Los desafíos pendientes continúan siendo terminar con la extrema pobreza, reducir sustancialmente la pobreza no indigente, así como las desigualdades en ingreso, oportunidades, género, etnia y territorios. Como ha sido destacado en informes anteriores, estas desigualdades poseen raíces históricas y se reproducen a través de instituciones sociales y económicas profundamente asentadas, y si bien ha habido avances queda aún camino por recorrer en cada una de ellas.

2. AVANCES DEL UNCT HACIA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA DE LA ONU Y EL UNDAF

2.1. Progresos en la Reforma de las Naciones Unidas

El avance del Sistema de las Naciones Unidas en Chile en relación a la profundización de la Reforma de las Naciones Unidas se evidenció en 2010 principalmente en el proceso de programación estratégica conjunta, específicamente en la elaboración del Análisis Conjunto de País (CCA) y el Marco de Asistencia para el Desarrollo 2011-2014 (UNDAF); que permitió fortalecer las relaciones del Sistema con sus contrapartes gubernamentales y de la sociedad civil. Asimismo con el compromiso mostrado por las Agencias del Sistema en apoyar el cumplimiento de las metas establecidas por el UNCT en el UNDAF 2007-2010, evidenciado en el número de iniciativas de las mismas vinculados al UNDAF y los recursos asociados a las mismas. Se destaca además los esfuerzos de coordinación en el significativo trabajo de los grupos interagenciales y el aumento de proyectos conjuntos, así como en el apoyo coordinado del Sistema al Gobierno de Chile en la elaboración del Tercer Informe Nacional de Logro de los ODM y el avance del trabajo interagencial a nivel regional y local. Finalmente, cabe resaltar el rol que jugó el UNCT en el acompañamiento al Gobierno y el apoyo ofrecido al país en respuesta a la emergencia ocasionada por el terremoto que afectó el país el 27 de febrero.

2.2. Elaboración del UNDAF 2011-2014

Con la participación activa de todas las Agencias que conforman el Sistema de las Naciones Unidas en Chile, este año el UNCT completó su proceso de programación estratégica conjunta con la elaboración del CCA/UNDAF 2011-2010. Para estos fines el UNCT conformó dos grupos de trabajo responsables de la redacción del CCA y del UNDAF respectivamente. El documento del CCA fue finalizado y aprobado por el UNCT en febrero de 2010. El grupo de trabajo interagencial encargado de la formulación del primer borrador del UNDAF, luego 5 meses de análisis, generación de propuestas y revisiones concluyó (con la asistencia de un consultor contratado para estos fines) un borrador que le fue presentando al UNCT en el mes de mayo. Posterior a su sanción por el UNCT el documento fue compartido electrónicamente con las instituciones de gobierno vinculadas al trabajo del SNU en Chile, con el apoyo de la Cancillería. Los aportes y comentarios recibidos de Gobierno fueron incorporados al documento, para su posterior envío al PSG en el mes de Junio. Cuyos comentarios y recomendaciones fueron incorporadas y respondidas, contando así con una nueva versión que fue presentada a 164 autoridades gubernamentales en un taller efectuado el 27 de julio. Asimismo se presentó el UNDAF a más de 100 contrapartes de la sociedad civil en un taller llevado a cabo en agosto y a más de 300 representantes de OSC a través de una consulta virtual. Con los resultados de estas últimas consultas se elaboró la versión final del documento UNDAF, el cual fue firmado por los Representantes del SNU y el Gobierno de Chile el 16 de septiembre. Concluido el proceso el documento fue diagramado y difundido.

Las áreas de cooperación del UNDAF 2011-2014 son las siguientes:

1. Reducción de desigualdades y pobreza
2. Fortalecimiento de la democracia y la ciudadanía
3. Cambio climático, sostenibilidad ambiental y energética
4. Cooperación Sur Sur
5. Apoyo a la Reconstrucción

2.3. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los gobiernos locales (ODM)

Durante el presente año el Sistema de las Naciones Unidas apoyó al Gobierno de Chile en la elaboración del Tercer Informe del Gobierno de Chile sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para lo cual el UNCT creó un grupo de trabajo interagencial que sirvió de contraparte técnica a la Red Gubernamental Milenio, compuesta por representantes de los organismos públicos vinculados a los ODM.

La Red Gubernamental elaboró los preinformes por objetivo, y en forma paralela se procedió a organizar reuniones de trabajo con las agencias de las Naciones Unidas con el propósito de recoger sus opiniones y sugerencias tanto para la elaboración del informe como para la revisión del documento preliminar. El proceso de elaboración y análisis se llevó a efecto principalmente entre los meses de junio y septiembre del 2010. En este proceso se efectuaron 15 reuniones divididas por ODM. Una vez concluidas las reuniones de trabajo por objetivo, la red gubernamental analizó e incorporó las observaciones y aportes recibidos del SNU. La elaboración del documento finalizó en noviembre y su publicación y distribución (1.000 ejemplares) se realizó en diciembre.

El Ministro de Planificación participó en la Reunión Plenaria de Alto Nivel de la Asamblea General sobre ODM, que se desarrolló entre los días 20 y 22 de Septiembre en la ciudad de Nueva York, en la cual las principales autoridades de los países del mundo presentaron sus avances hacia la consecución de los ODM. En la cita, el Ministro expuso la situación chilena en el período 2006 y 2009 y señaló las modificaciones que el Gobierno realizará a las políticas públicas para avanzar en el combate a la pobreza.

En términos de contenidos el Tercer Informe de Avance de los ODM, se diferencia del anterior en tres aspectos relevantes: incorpora en el objetivo de pobreza la meta 1b respecto del “Empleo pleno y productivo y trabajo decente”; agrega nueva información en el capítulo de medio ambiente, referida a pérdida de biodiversidad y el reciente terremoto que afectó al país e incluye la información cuantitativa disponible para dar cuenta del Objetivo 8 sobre “Fomentar la asociación mundial para el desarrollo”.

2.4. Respuesta a la Emergencia Post Terremoto

El terremoto y posterior tsunami del 27 de febrero de 2010 – 3ro mas intenso registrado - ocasionó importantes daños y afectación a 8.000.000 de personas que habitan en 6 regiones del centro del país. El Sistema de Naciones Unidas así como otros organismos de cooperación y asistencia humanitaria desplegaron equipos y material en apoyo al país, en cumplimiento a los mandatos y acuerdos internacionales, de esta forma, se implementaron procedimientos y herramientas de planificación, coordinación y gestión, dirigidas a proporcionar asistencia humanitaria a la población afectada.

Con la activación del UNDMT/SMT y del UNETE para analizar la situación se dio inicio la respuesta del SNU que vio reforzada su capacidad con la presencia de un equipo OCHA/Redhum en su rol de facilitador de la coordinación de la respuesta humanitaria. Los primeros días de la emergencia estuvieron marcados por reuniones de coordinación y misiones de evaluación a terreno así como la activación de protocolos operacionales que permitirían una mejor organización de la respuesta humanitaria (3W, Monitoreo de las donaciones, SITREP, *Google Groups*, mapeo de daños etc.)

El 5 de marzo el Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki-moon realizó una visita a Chile y puso a disposición 10.3 millones de US\$ del Fondo Centralizado de Respuesta a Emergencias (CERF por sus sigla en inglés) para financiar proyectos de asistencia humanitaria. La ejecución de los proyectos de respuesta a la emergencia fue coordinada por el RC y UNCT a través del UNETE y cuyos componentes esenciales fueron:

Medios de vida: liderado por la FAO el proyecto colaboró en la restauración de la pesca artesanal de las zonas costeras mas afectadas, a través de la provisión de 36 botes con sus equipos de seguridad, 39 motores, 13 equipos Hooka, diez compresores, 20 equipos de buceo, cinco máquinas de hielo, 1 380 redes y seis trajes de buceo, beneficiando directamente a cerca de 6 900 pescadores y sus familias.

Viviendas de Emergencia: OIM lideró el proyecto que proporcionó 1407 viviendas temporales, 620 kits de albergues, 620 kits de cocina y 3 bancos de herramientas. Complementariamente el PNUD proveyó de 656 cocinas de emergencia, 656 ollas térmicas y 656 sets de utensilios de cocina a las familias más afectadas por el terremoto.

Educación: UNESCO apoyó la reactivación de la escolarización primaria y secundaria en las comunidades afectadas por el terremoto, mediante la construcción de 62 aulas temporales -beneficiando 2.454 estudiantes - y la reparación de un Centro de Formación Técnica - beneficiando 800 estudiantes; compra y distribución de 14 Tanques de Agua, mobiliario para equipar aulas de clases, y la distribución de 6250 kits básicos para estudiantes (bolsos, cuadernos, etc.). Además, se capacitaron equipos de las Direcciones de Educación Municipal, Jefes de las Unidades Técnicas Pedagógicas de los colegios de las comunas, Directores de escuelas y profesores (en total 600 personas) en la implementación de un modelo de asistencia técnica comprehensivo en el aspecto psicosocial y la implementación de un modelo orientado al acompañamiento y apoyo a los equipos de gestión local de educación para la ejecución de un plan de acción de recuperación temprana.

Salud: El proyecto de la OPS/OMS respondió a las necesidades post desastres del sector salud distribuyendo equipos médicos comunes, de emergencia y de laboratorio para más de 35 hospitales; recuperando y rehabilitando infraestructura hospitalaria e instalando equipos de radio comunicaciones para la red de salud en 5 regiones, así mismo, fortaleció la capacidad de respuesta frente a epidemias del país con la donación de medicamentos y vacunas que se complementaron con un plan de acción y donaciones para el control de riesgos de contaminación, control de vectores y vigilancia epidemiológica especialmente en los campamentos y aldeas. También en el sector salud UNFPA-ONUSIDA a través de su proyecto colaboraron en restaurar y fortalecer la capacidad del sistema local de salud primaria para proporcionar servicios de salud reproductiva de emergencia, incluida la prevención de ETS/VIH y garantizar la dignidad de las mujeres afectadas, jóvenes y otros grupos vulnerables, para ello, fueron entregados 5000 Kits de higiene, 10 Kits N1H1, 30 Kits de parto para madres, 30 Kits de parto para ayudantes de parto, 10 Kits de parto para hospitales, 5 Kits de tratamiento para violaciones y 5 Kits de post exposición al VIH.

Agua y Saneamiento: a través de UNICEF se entregaron 12 millones de litros de agua a los damnificados, 86 tanques de agua para los campamentos, 8.000 tanques de agua de 20 lts, 12 baños portátiles, 14 módulos sanitarios, 8.000 kits de higiene familiar, 10.000 litros de cloro, 35 kits comunales de limpieza, 15 kits de agua, movilización y entrenamiento de 584 promotores de higiene, entrenamiento a 4776 familias en medidas de higiene y campaña de radio/TV/medios impresos sobre educación e higiene.

Protección: para garantizar la protección y seguridad integral de los derechos de los niños y adolescentes afectados UNICEF entregó 2.000 Kits de insumos de respuesta inmediata para albergues (alimentos y artículos de higiene), 40.000 Kits de utensilios escolares, 164 Kits recreacionales y didácticos para los albergues, 500.000 Folletos para comunidades, 50.000 folletos para niños, 30.000 folletos para padres. El apoyo psicoemocional fue reforzado con actividades recreativas en 56 ciudades, 10.000 folletos para profesores y personal de apoyo psicológico, dos mensajes televisivos, seis mensajes de radio y 102 talleres de apoyo con 2.652 participantes.

Adicionalmente se recibieron recursos extra-presupuestarios de DOCO, con los cuales fue posible entregar kits de higiene y de cocina a las Aldeas, comunidades, centros de asistencia a niños y centros de asistencia de personas adultas mayores de la Región del Maule; y capacitar y formar a profesionales de servicios públicos, sociedad civil, funcionarios municipales, profesores/as y educadoras de párvulo en la detección de trauma, maltrato y abuso sexual infantil, en las regiones de Valparaíso, O'Higgins, Maule y Biobío. Así como fortalecer sus competencias y habilidades para el apoyo psicosocial a niños, niñas, adolescentes y familias, en las zonas más afectadas.

Con los proyectos para la emergencia ejecutados, el SNU con el apoyo de agencias como UN-Hábitat, OCHA y el EIRD ha migrado hacia una etapa de recuperación y de apoyo a la reconstrucción que ha incluido actividades como el fortalecimiento de capacidades locales en respuesta a emergencias, reflexiones sobre las lecciones aprendidas, diagnósticos sobre la reducción de riesgos a desastres y actividades de recuperación temprana a cargo del PNUD. El total de recursos movilizados a la fecha se resumen en el cuadro siguiente:

Agencia	Sector	Fondos CERF			Fondos Extra CERF	Movilización total de fondos
		Presupuesto	Desembolsos			
FAO	Medios de vida	998.418	998.418	100%		998.418
OIM	Albergues y ANA	3.001.328	3.001.328	100%	30.000	3.031.328
UIT	Telecomunicaciones	126.300	126.300	100%		126.300
OPS/OMS	Salud	2.000.151	2.000.151	100%	11.142.849	13.143.000
PNUD	Albergues y ANA	528.580	528.580	100%	357.000	885.580
UNESCO	Educación	1.279.720	1.279.720	100%	171.000	1.450.720
UNFPA	Salud	187.785	187.785	100%		187.785
UNICEF	Protección	929.188	929.188	100%	700.000	1.629.188
	WASH	1.232.105	1.232.105	100%		1.232.105
ACNUR	Protección				70.000	70.000
PMA	Alimentos				500.000	500.000
OIT	Trabajo				474.000	474.000
Total		10.283.575	10.283.575	100%	13.444.849	23.728.424

2.5. Enfoque Armonizado de Transferencia de Efectivo (HACT)

Con relación al Enfoque Armonizado de Transferencia de Efectivo (HACT) se profundizó la aplicación del uso del FACE para todas las operaciones de PNUD, UNICEF y UNFPA; y se continuó con la capacitación a las contrapartes incorporadas al trabajo con estas agencias en el 2010.

2.6. Servicios comunes

Avanzar en la eficiencia de las operaciones del Sistema continúa siendo una prioridad para el UNCT, mostrado a través del trabajo del OMT. En 2010 el este Equipo reforzó sus vínculos de trabajo con otros grupos interagenciales, sobre todo en la respuesta a la emergencia; a raíz del terremoto el OMT se activó para atender las necesidades inmediatas, como la evaluación estructural de todos los edificios de las Agencias del SNU y la adquisición de insumos para apoyar al país en la emergencia; apoyó las labores de la Oficial Designada y el Grupo de Seguridad en asegurar el bienestar de los funcionarios del Sistema; avanzó en las discusiones sobre la exención del pago de impuestos para compras de las agencias en rubros de inversión y alhijamiento; logró compartir procesos y contratos corporativos entre agencias; se compartieron estrategias sobre adquisiciones y recursos humanos; se formuló un MoU entre CEPAL y varias agencias sobre la prestación de servicios de IT; se avanzó en la implementación del PACT (Project Access Control Team) de CEPAL en las agencias ubicadas en las cercanías de esta agencia; y se capacitó a los miembros del equipo en el SUN (Sustainable United Nations), a partir del cual se definirá un plan de reducción de emisiones del Sistema.

2.7. Proyectos Conjuntos

El diseño e implementación de proyectos conjuntos continúa siendo el mecanismo principal de ejecución de iniciativas interagenciales del UNCT. En este año 11 programas conjuntos estuvieron en fase de ejecución, ascendiendo el monto total de los recursos comprometidos en los mismos a USD 5.008.715 y a USD 1.118.448 los ejecutados en 2010. Mayores detalles sobre los proyectos conjuntos se presentan en el anexo 1.

2.8. Ejecución presupuestaria y movilización de recursos

El UNCT Chile asumió el compromiso de apoyar el logro de las metas propuestas en el Marco de Asistencia para el Desarrollo (UNDAF), como herramienta principal de programación estratégica conjunta, mostrado con el fortalecimiento del trabajo de las Agencias en las tres áreas de cooperación del UNDAF. Al inicio del UNDAF 2007-2010 se presupuestaron 4.7 millones de dólares y el monto ejecutado al 2010 superó los 26 millones de dólares. A los mismos se añaden unos 23,7 millones de dólares movilizados y ejecutados por las agencias en la respuesta a la emergencia post terremoto. A continuación se muestran los montos ejecutados en los años del ciclo del UNDAF anterior, más aquellos asociados a los proyectos conjuntos:

Área de Cooperación	Presupuesto UNDAF 2007-2010	Monto ejecutado (USD)				
		2007	2008	2009	2010	TOTALES
Reducción Inequidades	2.975.500	1.640.588	2.460.835	4.806.828	5.203.788	14.112.039
Desarrollo Local y ODM	780.000	579.423	234.121	496.442	5.345.113	6.655.099
Cooperación Sur Sur	1.009.200	1.138.500	886.300	495.750	1.197.534	3.718.084
Proyectos Conjuntos		341.082	734.381	495.512	735.613	2.306.588
Totales	4.764.700	3.699.593	4.315.637	6.294.532	12.482.048	26.791.810

Durante el 2010 el UNCT se reunió 10 veces y realizó el Retiro Anual del Equipo País. Recibió las visitas del Secretario General de las Naciones Unidas, por motivo de la emergencia post terremoto; y del Administrador de PNUD.

3. TRABAJO DE LOS GRUPOS INTERAGENCIALES

3.1. Pueblos Indígenas y Derechos Humanos

El tema del conflicto indígena fue prioritario en el trabajo del UNCT en 2010, y se concretó mediante la implementación de dos programas conjuntos. Detalles sobre estos programas conjuntos se presentan en el anexo 1.

El trabajo del Sistema en este tema estuvo influenciado por tres hechos significativos: el terremoto del 27 de febrero que afectó a la zona centro sur del país incidió de igual manera sobre las comunidades mapuches de las comunas del sur de la región del Bío Bío y del norte de la Región de la Araucanía; la huelga de hambre sostenida por 34 comuneros mapuches presos en distintas cárceles del sur del país durante 89 días, quienes reivindicaban el derecho a un juicio justo, al debido proceso y terminar con la aplicación de la llamada Ley Antiterrorista; y el cambio de Gobierno de marzo de 2010.

Los principales logros alcanzados por en este tema fueron los siguientes:

- i) En relación al terremoto: la evaluación temprana, en conjunto con las contrapartes gubernamentales, del impacto del terremoto en las comunidades indígenas de la Región del Bío Bío y de la Región de la Araucanía para orientar las acciones e inversiones destinadas a resolver las necesidades más urgentes.
- ii) En relación a la huelga de hambre: Seguimiento al desarrollo del conflicto. Se organizó un ciclo de reuniones específicas entre los integrantes del Grupo Interagencial y diversos actores de la sociedad civil con el fin de compartir información oportuna y dar seguimiento al desarrollo de la huelga de hambre.
- iii) En relación los proyectos de ejecución conjunta:
 - Adecuación y revisión sustantiva del proyecto Apoyo al Desarrollo de una Política Indígena en Chile financiado por el *Bureau for Crisis Prevention and Recovery* (BCPR) para alinear sus resultados en función de la agenda del país y responder de mejor manera a las prioridades que enfrentaba el Gobierno de Chile para paliar los efectos de la emergencia al interior de las comunidades indígenas afectadas. Superada la emergencia, se pudo completar el diagnóstico de aquellas comunas que concentran el mayor número de comunidades mapuches afectadas por el terremoto. Preparación de proyectos de apoyo a la gestión local de riesgos de comunidades indígenas pertenecientes a las comunas de Carahue, Chol Chol, Traiguén y Ercilla de la Región de la Araucanía.
 - En relación a la gestión del Programa Conjunto *Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile* financiado por el Fondo PNUD-España para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) los principales logros fueron: OIT lideró la asesoría a funcionarios públicos responsables de la preparación de la Memoria que el Gobierno de Chile tuvo que enviar a la Comisión de Expertos de la OIT; la realización de diez jornadas regionales de formación dirigidas a funcionarios de las Secretarías Regionales del Ministerio de Educación del país; la supervisión de tres estudios vinculados a la aplicación y proyecciones del Convenio 169 en el ámbito empresarial; realizó una jornada sobre experiencias internacionales respecto a mecanismos de consulta desde la perspectiva empresarial; y la realización un estudio sobre el C. 169 y el Desarrollo económico local: La empresa sostenible en la Araucanía y otro titulado "El Convenio 169 al alcance de la empresa – documento de orientación para empleadores".

PNUD colaboró en la organización de jornadas de capacitación en derechos de los Pueblos Indígenas gestionadas por las propias organizaciones y que congregaron a un total de 250 personas en las comunas de Temuco, Villarrica y Coñaripe; dio inicio a la contratación de un estudio que aborda el tratamiento de la

mujer indígena en los medios de comunicación de prensa escrita y electrónica en Chile y se orienta monitorear su cobertura durante el año 2010 y un estudio que entregará una medición del estado de situación de los ODM en los Pueblos Indígenas de Chile; ha dispuesto la elaboración de un Estudios sobre las Relaciones Interculturales de los Pueblos Indígenas de Chile con el propósito de generar informaciones acerca del estado de las relaciones interculturales en el país.

UNESCO coordinó la campaña comunicacional “Color es Diversidad”; realizó un Taller sobre Internet y Periodismo Ciudadano para 25 líderes indígenas.

UNICEF lideró la elaboración un estudio sobre los criterios que debieran primar en las políticas públicas si se atiende a la pertinencia cultural; un estudio sobre las diversas formas de violencia que afectan a la infancia en las zonas indígenas de conflicto en desarrollo; acompañó técnicamente en la formulación de un Plan Comunal de Infancia con pertinencia cultural en la comuna de Ercilla; organizó dos diplomados: uno sobre “Mejoramiento de la convivencia escolar en contextos interculturales” dirigidos a profesores y directivos escolares en zonas indígenas en conflicto, y otro en “Infancia, Derechos e Interculturalidad” para ejecutores de programas locales de programas de infancia; ha alcanzado diversos acuerdos con instituciones del circuito penal regional en la línea de generar modificar sus procedimientos en beneficio de la infancia y adolescencia afectada por la violencia en las zonas en conflicto; y facilitó la generación de un acuerdo nacional con Carabineros de Chile para incorporar los estándares internacionales sobre derechos humanos y sobre pueblos indígenas en las mallas de formación y capacitación continua de su personal.

En el ámbito de las políticas de fomento productivo, FAO supervisa una consultoría para el análisis de instrumentos de política pública para comunidades indígenas y ha generado una alianza de trabajo con el Gobierno Regional de la Araucanía;

OPS en conjunto con el Programa de Salud y Pueblos Indígenas de MINSAL dio continuidad a la prestación de colaboración técnica a la Red de Salud Mapuche respecto a la difusión y discusión de la propuesta de ley de reconocimiento y protección de los sistemas culturales de salud con otros Pueblos Indígenas.

3.2. Comunicaciones

El Grupo Interagencial de Comunicaciones ha venido trabajando como equipo de información pública desde el año 2000 como parte de las actividades de integración y fortalecimiento del Sistema de Naciones Unidas en Chile. El trabajo de este Grupo durante el 2010 se centró principalmente en acompañar el rediseño del sitio Web de la ONU; y organizar la participación en la Feria del Libro de Santiago.

3.3. VIH/SIDA

Durante el año 2010, el Equipo Conjunto tuvo un trabajo importante durante el segundo semestre del año. El trabajo del grupo también se vio afectado por la catástrofe ocasionada por el terremoto del 27 de febrero, que obligó tanto al Gobierno como al Sistema de Naciones Unidas a centrarse en su respuesta; y el cambio de gobierno, que en un tema sensible como el VIH/SIDA requirió tiempo para conocer las prioridades del mismo. No obstante el equipo alcanzó los siguientes resultados:

- Trabajo del JT en Arica Parinacota: labor asociativa entre la mesa intersectorial regional de Arica Parinacota y el equipo conjunto, así como en la conformación de un equipo de gestión en la mesa intersectorial, realización de cinco misiones conjuntas del JT a la región, apoyo a la formulación de tres proyectos para financiamiento Fondo Nacional de Desarrollo Regional en Arica Parinacota, estudios para información estratégica, Centro de consejería, documentación y testeo, y refuerzo a la educación sexual.
- Tres proyectos conjuntos en ejecución: Proyecto PAF B, de adecuación de servicios a poblaciones vulnerables, con foco en salud; Proyecto PAF B de género, para abordar el estigma y discriminación a poblaciones vulnerables; y Proyecto para reforzar capacidades del JT, que facilitó la participación del equipo conjunto en las actividades llevadas a cabo en Arica Parinacota.
- Tres proyectos formulados, que inician su ejecución en 2011: Proyecto PAF A 2010 – 2011, que se focaliza en Arica Parinacota, con tres componentes: disponer de información estratégica, reforzar educación sexual en Arica Parinacota, y reforzar capacidades de gestión de la mesa intersectorial de VIH/SIDA de Arica Parinacota; Proyecto PAF B de prevención para camioneros en Arica Parinacota; y un Estudio de prevalencia del VIH en HSH de la RM y Valparaíso.
- Estrategia de Aprendizaje en VIH/SIDA para los funcionarios del SNU: se realizaron talleres para los funcionarios de las agencias del Sistema sobre prevención y no discriminación contra el VIH.

3.4. Seguridad

El Grupo Interagencial de Seguridad (GIS) está dirigido por UNDSS ECLAC, a cargo de Asesor de Seguridad. Su misión es coordinar las actividades, proyectos y tareas comunes de Seguridad y Salvaguarda, para que las Agencias Fondos y Programas de Naciones Unidas puedan desarrollar sus actividades en la forma más segura posible.

Desde el punto de vista de la Seguridad, el año 2010 en Chile, estuvo marcado por el grave terremoto/tsunami que afectó a la zona centro-sur de Chile. No obstante la gravedad de este terremoto y tsunami se pudo constatar que en general el país se encuentra bien preparado para este tipo de desastres naturales. Las Oficinas del Sistema de Naciones Unidas sufrieron daños que se pueden calificar entre medianos y leves, siendo las Oficinas más afectadas el edificio de CEPAL y el edificio de FAO/PNUD. El personal de Naciones Unidas y sus dependientes no sufrieron lesiones.

El 2010 ha servido para fortalecer las acciones permanentes y para la adopción de medidas de reacción ante situaciones específicas que afectaron la Seguridad de las AFP, así como otras iniciativas de prevención en materias de seguridad y salvaguarda, entre los que destacan la realización de capacitaciones y simulacros; avances en la integración de las Agencias al Sistema PACT de Seguridad Electrónica; apoyo del DSS a las Agencias en reuniones masivas y ante manifestaciones; inicio de la unificación e integración del Sistema de Guardias Privados; y capacitar y ejercitar los Planes de Evacuación de todas las Agencias establecidas en Santiago de Chile.

3.5. Equidad de Género

El Grupo Interagencial de Género tomó como base de su trabajo en 2010 la campaña del Secretario General “ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres”. En este marco, con el liderazgo de UNFPA se abordó la temática de la violencia basada en género en situaciones de desastre y reconstrucción y se organizó el Seminario nacional de Prevención de Violencia en el Noviazgo, en alianza con el Servicio Nacional de la Mujer.

3.6. Cooperación Sur Sur

En el 2010 se contribuyó al fortalecimiento de la participación de Chile en cooperación Sur-Sur mediante un apoyo a nivel institucional a la Agencia de Cooperación Internacional, a través de elaboración de estrategias de cooperación para países prioritarios y para la cooperación triangular; la realización de actividades de cooperación en el ámbito de la desnutrición infantil (en conjunto con PMA) y en protección a la infancia; se trabajó en el fortalecimiento de la visibilidad de la cooperación chilena; se apoyó el seguimiento y análisis de beneficiarios del Programa Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD); y se realizó el diseño de un programa de perfeccionamiento de profesionales jóvenes chilenos en el SNU Chile.

Teniendo como marco de cooperación el proyecto “Apoyo a la Cooperación Sur-Sur entre Chile y países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo” el trabajo en este tema se centró en apoyar la promoción, gestión e implementación de la capacidad de la cooperación de Chile en otros países; mediante la ejecución de un plan centrado en las demandas de terceros países por experiencias chilenas; fortalecer la capacidad de profesionales especializados en gestión de cooperación internacional en Chile, y consolidar un marco común para armonizar políticas, prioridades, modalidades y recursos entre los países de ingreso medio en la región que brindan cooperación horizontal.

3.7. Educación

El resultado más destacable del Grupo Interagencial de Educación concierne a la asistencia técnica brindada al Ministerio de Educación (MINEDUC) respecto al problema creciente de violencia escolar y al bullying, en términos de Convivencia Escolar (reconocimiento del problema y soluciones a considerar) y su impacto en la ley que recientemente se ha debatido en el Parlamento. Asimismo el grupo organizó y participó en eventos y mesas redondas conjuntas, como las realizadas el Día internacional de Alfabetización y el Día Mundial de docentes.

4. PRINCIPALES COMPONENTES DEL PLAN DE TRABAJO 2011

En 2011 el UNCT enfocará sus esfuerzos principalmente en continuar fortaleciendo sus relaciones con el nuevo gobierno de Chile; iniciar la ejecución del UNDAF 2011-2014; apoyar el proceso de recuperación y reconstrucción del país después del terremoto; reforzar su trabajo en torno a la temática indígena; apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales en cooperación sur sur, VIH/SIDA, sostenibilidad ambiental y eléctrica; fomentar una educación de calidad con equidad; fortalecer las capacidades del Sistema para responder a emergencias; mejorar la visibilidad pública del Sistema de las NU en Chile; promover la equidad de género y la campaña del SG “ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres”; promover los ODM a nivel subnacional como herramienta de monitoreo de políticas públicas; y avanzar hacia nuevos servicios comunes entre las agencias del Sistema.

4.1. Pueblos Indígenas

En el próximo año el UNCT profundizará el trabajo realizado en esta temática, en el marco de sus programas conjuntos. El plan de trabajo en este tema considera dos ejes principales: Un primer eje centrado en la coordinación programática y financiera propia del seguimiento permanente que se realiza al Programa Conjunto Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile. El mismo incluye la promoción de derechos de la infancia y adolescencia indígena, fortalecimiento de las capacidades de los actores para la aplicación del Convenio 169, trabajo con redes de VIH organizadas a nivel del pueblo mapuche, fortalecimiento de las capacidades de actores nacionales en la gestión de conflictos interculturales, fortalecimiento de las capacidades regionales para el desarrollo de las comunidades mapuche de La Araucanía, sensibilización sobre el valor de la diversidad cultural, capacitación a actores clave en el ámbito de la protección contra la discriminación que se ejerce contra los pueblos indígenas y una Propuesta de Proyecto de Ley de Reconocimiento de los Sistemas Culturales de Salud de los Pueblos Originarios.

El segundo eje que concentra las actividades transversales al Grupo se refiere a la realización de un ciclo de capacitación en temáticas especializadas vinculadas a los objetivos y misión del Grupo Interagencial, entre las que se destaca aplicación del Convenio 169 de la OIT y el seguimiento a los conflictos interculturales que puedan generarse en el país.

4.2. Preparación del Sistema ante Emergencias y Desastres

Para el 2011 el grupo se enfocará en fortalecer las capacidades de sus miembros en temas relacionados al manejo de emergencias (mediante capacitaciones); realizar una simulación del funcionamiento del UNETE y del Plan de Respuesta a Emergencias; avanzar en la conformación la red humanitaria para Chile; vincular el Plan de Respuesta con los planes interagenciales existentes (Seguridad, Pandemia de Influenza); continuar fomentando las relaciones con las autoridades de ONEMI; y analizar posibles nichos de acción del UNETE.

4.3. VIH/SIDA

A través del Equipo Conjunto se plantea apoyar a la respuesta nacional al VIH/SIDA mediante la implementación de los cinco proyectos conjuntos vigentes (sobre accesibilidad y calidad de servicios de salud para poblaciones vulnerables, reducción del estigma y la discriminación de las minorías sexuales, fortalecimiento de capacidades comunicacionales del Equipo Conjunto, género en Arica, puertos y caminos seguros, y fortalecimiento de capacidades para la educación sexual en Arica), la formulación de nuevos proyectos conjuntos para las regiones del norte de Chile, y continuar con las capacitaciones sobre VIH/SIDA para los funcionarios de la ONU en Chile.

4.4. Cooperación Sur Sur

El UNCT se propone continuar apoyando al fortalecimiento de la participación de Chile en la cooperación sur sur, mediante la sistematización de buenas prácticas, tales como la cooperación triangular de Chile, y la implementación de una estrategia de difusión de la cooperación sur sur, que incluye publicaciones y actividades de difusión. Asimismo, se coordinará con la Agencia Chilena de Cooperación Internacional en elaborar un plan de acción para el trabajo conjunto entre el SNU y el Gobierno de Chile en este tema.

4.5. Desarrollo Local y ODM

Se establecerán nuevas alianzas y fortalecerán las existentes con los gobiernos regionales, en las que se promoverán los ODM como una herramienta para la determinación de las estrategias de desarrollo regional; se elaborará una propuesta de mecanismo de monitoreo y seguimiento de políticas en materia de ODM; y se profundizará la incorporación de los ODM en los instrumentos de planificación subnacional.

4.6. Equidad de Género

En el Marco del Grupo Interagencial de Género en Chile, se propone continuar el trabajo en torno al tema de violencia contra las mujeres, con la publicación y distribución de una Guía para periodistas y comunicadores(as) sociales orientada al abordaje de la temática en los distintos medios de comunicación, la difusión de la Campaña del Secretario General, los acuerdos internacionales que Chile ha suscrito –con especial énfasis los tratados de derechos humanos- y sensibilizar en torno a las temáticas específicas de cada agencia; tales como violencia y migración, violencia y refugio, violencia y salud sexual y reproductiva; violencia y desarrollo; violencia contra mujeres y niñas indígenas; violencia y trabajadoras de casa particular; entre otros. De igual manera se propone realizar un trabajo de incidencia política con los consejos editoriales de determinados medios de comunicación, con el fin de sensibilizar y asegurar la presencia de la temática en las noticias, en el marco de acuerdos y convenciones internacionales, donde los medios de comunicación juegan un rol clave en su difusión e información ciudadana.

4.7. Educación

En esta temática se pretende para el 2011 trabajar en la implementación del “Estudio acerca de la Convivencia Escolar en Chile”, y de la matriz de convivencia escolar, el cual será un aporte valioso del Sistema, considerando el trámite legislativo del proyecto de ley de violencia escolar que es prioridad del MINEDUC; y Convocar e implementar un foro permanente de Convivencia Escolar, destinado a discutir agendas de políticas y programas de Convivencia Escolar.

Anexo 1: Proyectos Conjuntos en ejecución el año 2010

Título	Esfera de focalización	Año de comienzo/ Año de finalización	Agente de gestión	Agente administrativo	Organismos de las Naciones Unidas que participan	Asociados nacionales y locales y donantes	Presupuesto total (USD)	Monto ejecutado en 2010 (USD)
Apoyo a la Cooperación Sur Sur entre Chile y Países de América Latina, El Caribe y Otros Países en Desarrollo	Cooperación Sur Sur	2008-2011	Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI)	UNDP	ECLAC - FAO - ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNHCR - UNIFEM - WHO/PAHO	Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI)	422.480	106.268
Apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile	Prevención de Conflictos Pueblos Indígenas	2008 – 2011	UNDP	UNDP	ECLAC - FAO - ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNHCR - UNICEF - UNIFEM - WHO/PAHO	Ministerio de Planificación Oficina del Comisionado Presidencial para Asuntos Indígenas UNDP-BCPR	578.000	46.129,52
Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales para la Prevención y Gestión del Conflicto Intercultural en Chile 2009-2011	Prevención de Conflictos Pueblos Indígenas	2009-2012	UNDP	UNDP	FAO - ILO - UNDP - UNESCO - UNHCHR - WHO/PAHO	Ministerios de Planificación, Educación, Salud, Relaciones Exteriores, Agricultura, Justicia, Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo SEGPRES Oficina del Comisionado Presidencial para Asuntos Indígenas	2.863.637	683.356
Accesibilidad y calidad de servicios para poblaciones de HSH y Trans	HIV/AIDS	2009-2011	WHO/PAHO UNAIDS WFP	UNDP	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO -	Ministerio de Salud, CONASIDA, redes sociedad civil	72.307	23.562

Título	Esfera de focalización	Año de comienzo/ Año de finalización	Agente de gestión	Agente administrativo	Organismos de las Naciones Unidas que participan	Asociados nacionales y locales y donantes	Presupuesto total (USD)	Monto ejecutado en 2010 (USD)
					WFP - UNHCR	(2)		
Fortalecimiento capacidades del JT	HIV/AIDS	2009-2011	UNAIDS	UNDP	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNICEF - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Ministerio de Salud, CONASIDA, ONG	51700	15.091
Hacia la reducción del estigma y la discriminación hacia minorías sexuales (hombres homosexuales y otros HSH transgéneras) y PVVIH (personas viviendo con VIH) en Chile	HIV/AIDS	2009-2011	UNESCO UNAIDS OHCHR	UNDP	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Ministerio de Salud, CONASIDA, Redes sociedad civil (2)	73.537	9.920
"Caminos seguros, puertos seguros"	HIV/AIDS- Trabajo	2010-2011	ILO	ILO	ILO - IOM	CNDC, Sindicato interempresas Choferes de camiones	75.000	4.907
Proyecto PAF A en Arica: Información estratégica, fortalecimiento de capacidades para la educación sexual, fortalecimiento de capacidades de gestión de la mesa intersectorial regional	HIV/AIDS	2010-2011	WHO/PAHO UNDP UNESCO	WHO/PAHO	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Mesa Regional Intersectorial	39.949	18.961,33
PAF B Género-Arica	HIV/AIDS- Género	2010-2011	In definition	In definition	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	M.R.I. Arica	74.970	
Apoyo a la Reforma del Sistema de Justicia Penal Mexicano	Cooperación Sur Sur	2008-2011	UNDP	UNDP	UNDP - UNICEF	Agencia de Cooperación Internacioal de Chile (AGCI)	757.135	253,328
Profundización del apoyo para el logro de los ODM en la Región de Tarapacá, 2009	Desarrollo Local y ODM	2009-2011	Gobierno Regional de Tarapacá	UNDP	ECLAC - FAO - ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNDP - UNESCO -	Gobierno Regional de Tarapacá	220.913	210.000

Título	Esfera de focalización	Año de comienzo/ Año de finalización	Agente de gestión	Agente administrativo	Organismos de las Naciones Unidas que participan	Asociados nacionales y locales y donantes	Presupuesto total (USD)	Monto ejecutado en 2010 (USD)
					UNFPA - UNHCR - UNIFEM - WHO/PAHO			
							5.008.715	1.118.448