



**INFORME ANUAL 2008**  
**COORDINADOR RESIDENTE**  
**SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE**

## ANÁLISIS DEL AVANCE EN LA SITUACION POLÍTICA, ECONOMICA Y SOCIAL DE CHILE EN EL 2008

### Situación Política:

Situación política estable, se realizan elecciones municipales y mejoran niveles de aprobación del Gobierno. El año está marcado por el surgimiento de actores independientes. Se forman nuevos referentes políticos creados por parlamentarios descolgados de la coalición gobernante por la derecha y la izquierda. Esto altera la correlación de fuerzas en el Congreso dejando a la coalición de gobierno con una leve mayoría en la Cámara y en minoría en el Senado. Durante este año se ha mantenido la discusión sobre reformas político-institucionales orientadas a mejorar la gobernabilidad democrática. Se ha discutido la reforma del sistema electoral para incluir representación de minorías y distintas visiones de la democracia manifestadas en una propuesta de inscripción automática y voto voluntario (actualmente es inscripción voluntaria y voto obligatorio). Se está comenzando a implementar la nueva ley de transparencia y acceso a la información pública. Tanto ésta como la reforma de la Contraloría han contado con el apoyo del PNUD. El estado ha avanzado en políticas públicas con una lógica de derechos, en la implementación de la reforma de salud, un sistema de protección social y el diseño de una nueva institucionalidad en educación, actualmente en trámite.

### **Desafíos:**

- **Fortalecer la democracia.** Más allá de las discusiones se requiere la reforma del sistema electoral binominal de tal modo de garantizar la representación adecuada de mayorías y minorías. Cambio al sistema de inscripción electoral. Además se requiere avanzar en la democratización interna de los partidos políticos.
- **Fortalecer la descentralización.** Sigue pendiente una reforma que fortalezca los gobiernos regionales y locales con el fin de aprovechar mejor las potencialidades de cada territorio.
- **Modernizar el estado.** Para seguir profundizando una cultura de derechos en el ámbito público es necesario fortalecer los mecanismos de exigibilidad y "gobernanza" para la coordinación de actores y resolución efectiva de conflictos.

### Situación Económica:

Chile muestra un importante crecimiento económico desde el retorno a la democracia en 1990 (5.6% de crecimiento anual promedio). Las exportaciones constituyen un importante motor del crecimiento y están basadas en recursos naturales con diverso grado de elaboración, lo que implica un desafío adicional a la protección ambiental. La disciplina de la regla de superávit fiscal estructural le ha permitido al país tener una posición acreedora neta y una posición macroeconómica sólida para enfrentar la crisis internacional con un programa de emergencia que incluye subsidios a la contratación de mano de obra, rebajas transitorias de impuestos e inversiones en infraestructura. Para el año 2009 se está previendo un crecimiento en torno al 2%.

La economía chilena alcanzó en el 2008 un crecimiento cercano al 3.8%, cifra inferior al 5.1% del año previo. En efecto, desde mediados del 2007 se materializaron los principales riesgos que enfrenta la economía chilena: la suspensión en la provisión de gas natural desde Argentina, el alza en los precios mundiales de los combustibles y luego de los alimentos y, finalmente, la profundización de las crisis en los Estados Unidos y su propagación a otras economías desarrolladas, lo que si bien alivió las presiones inflacionarias por las caídas en los precios de "commodities" durante el segundo semestre, impactó negativamente sobre las exportaciones. De este modo, durante el 2008 parece haber llegado a su fin el episodio de auge externo iniciado a mediados del 2003. A ello se sumaron perturbaciones internas (sequías, dificultades técnicas y laborales en sectores vinculados a recursos naturales) que deterioraron adicionalmente el crecimiento durante el 2008. Como resultado la tasa de desocupación nacional exhibió un aumento respecto del año previo, llegando en promedio a un 7.9%, tendencia que tenderá a agudizarse durante el 2009. Ante ello el gobierno dispuso recientemente una serie de medidas contracíclicas. Ello, en conjunto con el régimen de políticas fiscales y monetarias vigentes desde el 2000 orientadas a crear un marco que permita el ejercicio de políticas para estabilizar el crecimiento, más la importante acumulación de recursos externos realizadas durante la reciente bonanza externa, debieran permitir durante el 2009 una moderación de los efectos sobre el nivel de actividad y el empleo ocasionados por la crisis externa. No obstante, de todos modos se prevé una significativa desaceleración del crecimiento.

### **Desafíos:**

- **Desigualdad.** Si bien el crecimiento económico ha beneficiado a toda la población, la desigualdad continúa alta. El coeficiente Gini en el 2006 fue de 0.522 (0.549 en 2003), lo que ubicaba a Chile en el lugar nº 17 entre los países con peor distribución del ingreso entre 126 naciones del mundo.
- **Sostenibilidad energética.** Para mantener el actual crecimiento económico, la capacidad y eficiencia energética del país debe aumentar entre un 6 a un 7 % en la próxima década.

### **Situación Social:**

Chile ha alcanzado la mayor parte de los ODM y de continuar las actuales políticas es el único país de Latinoamérica que las cumpliría el año 2015. Está ubicado en el lugar nº 40 del Informe de Desarrollo Humano (con 0.874, siendo el segundo en la región después de Barbados); ha reducido los niveles de pobreza desde 39% en 1990 a 13.7% el 2006, y la pobreza extrema del 13% al 3.2% en el mismo período (próxima medición no estará disponible hasta comienzos del 2010); el 90% de los estudiantes completan su educación media y de éstos, 4 de cada 10 estudiantes son admitidos en programas de educación técnica o superior. Durante el año 2008 funcionó la comisión presidencial de Equidad, que formuló una serie de propuestas en este ámbito.

En el 2008 se introducen dos importantes políticas de protección social. Primero, una reforma previsional que tiene por componente central a la pensión básica solidaria, que es una transferencia monetaria (US\$ 140 mensuales por beneficiario) destinada a todos los adultos mayores y discapacitados que no acceden a pensiones contributivas y que pertenezcan al 60% de menor condición socioeconómica. Segundo, Chile Crece Contigo que es un sistema de protección social para los niños entre 0-4 años que tiene por objetivo nivelar el desarrollo psico-social de los preescolares y de esta manera contribuir decisivamente a la mayor igualdad de oportunidades en el país.

### **Desafíos:**

- **Políticas públicas para superar la inequidad.** Independientemente de los avances, la desigualdad continúa y se refleja en la mala distribución de servicios de calidad (educación y salud); oportunidades (género y juventud) y la protección de la población más vulnerable (pese a que se ha avanzado en la creación de un sistema de protección social). No existe un gabinete social que coordine las actividades en este ámbito.
- **Calidad del trabajo.** Debido a la debilidad de la sindicalización y la precariedad e inestabilidad de los empleos ha surgido una demanda por mayor protección social (especialmente en caso de perder el trabajo) y mejor calidad de los empleos.

## **SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE**

### **Progresos en la Reforma de las Naciones Unidas**

El compromiso asumido por el UNCT Chile con el proceso de Reforma de las Naciones Unidas se materializó en el año 2008 en el fortalecimiento de sus instancias de coordinación interagencial (directivo, operativo y programático); los significativos avances logrados en la implementación de su Marco de Asistencia para el Desarrollo (UNDAF), con el aporte de todas las agencias a las tres áreas de cooperación asumida por el Equipo País; la firma con el Gobierno de Chile del UNDAF; el número creciente de temas abordados interagencialmente, mediante grupos temáticos o de trabajo; la consolidación creciente de la imagen de equipo del Sistema de las Naciones Unidas hacia el Gobierno y la sociedad civil; el fortalecimiento del rol y liderazgo del Coordinador Residente; el aumento de las iniciativas y proyectos diseñados y ejecutados de forma conjunta; la implementación del HACT en PNUD, UNICEF y UNFPA; los avances logrados en términos de servicios comunes; y el apoyo dado a la elaboración y difusión del Segundo Informe Nacional sobre el Logro de los ODM.

### **Diálogo Indígena**

El conflicto indígena fue uno de los temas principales en el trabajo del UNCT en este año, destacándose la firma del Marco de acuerdo de apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile, entre el Gobierno de Chile y el Sistema de las Naciones Unidas en Chile para el período 2008-2010. Documento en el que se expresa el compromiso de las Naciones Unidas de apoyar al Gobierno de Chile en avanzar hacia reducción del conflicto indígena, abordando de manera integral los diversos factores que influyen sobre el conflicto, con un enfoque de derechos humanos y desarrollo. A partir de éste se elaboraron dos proyectos, el primero presentado y aprobado por el BCPR (Buró de Prevención de Conflictos y Recuperación de PNUD) que se titula "Apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile", y cuenta con un presupuesto de USD 578.000 aportados en montos equivalentes entre BCPR-PNUD y el Gobierno de Chile; y el segundo presentado y aprobado por el Fondo PNUD-España para el logro de los ODM (MDG-F) titulado "Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile", por 2,5 millones de dólares. Ambos proyectos inician su ejecución en 2009. Asimismo se conformaron instancias de coordinación entre el Sistema de las Naciones Unidas, el Gobierno de Chile y la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo como son el Comité Directivo Nacional del proyecto del MDG-F y el Comité de Gestión de los proyectos conjuntos. También se realizaron capacitaciones en diálogo social y prevención de conflictos, dirigidos a funcionarios de la ONU y el Gobierno, con el apoyo del BCPR. Finalmente, a partir de la ratificación del Convenio 169 de la OIT por Chile, el 15 de septiembre 2008, se celebraron nueve talleres en igual número de regiones del país sobre la implementación de este Convenio, para dirigentes indígenas y funcionarios de gobierno.

## UNDAF

Un logro fundamental alcanzado por el UNCT en este año fue la firma del Marco de Asistencia para el Desarrollo 2007-2010, hecho que se dio en el marco de una celebración organizada en el Ministerio de Relaciones Exteriores para este fin específico. El mismo fue presidido por el Ministro de Relaciones Exteriores y el Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Chile, y participaron representantes de los diversos sectores del Gobierno de Chile y de las Agencias de las Naciones Unidas. Este significativo evento marca el inicio del trabajo programático y estratégico entre el Gobierno de Chile y el Sistema de las Naciones Unidas como un equipo coordinado.

## Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

La elaboración y difusión del Segundo Informe Nacional sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio también marcó significativamente el trabajo del UNCT en este año. A través de un grupo de expertos de la ONU se apoyó la elaboración del Informe Nacional, que a diferencia del informe anterior incorpora la perspectiva de derechos en el análisis de la información; la desagregación territorial de los indicadores, pudiendo así identificar las diferencias y brechas regionales existentes en el avance de los ODM; e incorpora un capítulo de información cualitativa sobre el Objetivo 8. Asimismo se realizó una completa difusión del Informe Nacional en las regiones de Chile, realizándose seminarios regionales de difusión de resultados ODM, en nueve capitales regionales. Estos seminarios regionales fueron ampliamente cubiertos por los medios de comunicación regional. Los expositores principales en estos eventos subnacionales fueron, por el Gobierno de Chile, la Ministra de Planificación o el Subsecretario de Planificación, y por el Sistema de las Naciones Unidas, el Coordinador Residente o un miembro del UNCT. De igual manera se apoyó la Presentación Nacional Voluntaria que realizó Chile en ECOSOC, el 2 de julio en la Sede de las Naciones Unidas.

## HACT

En cuanto al Enfoque Armonizado de Transferencia de Efectivo (HACT) se destaca la realización de capacitaciones destinadas a los funcionarios de programas y operaciones de PNUD, UNICEF y UNFPA y de las contrapartes de estas agencias sobre el HACT y el uso del FACE; la elaboración de las macro y micro evaluaciones; y la implementación del HACT con el uso obligatorio del FACE para todas las transacciones de estas agencias.

## Proyectos conjuntos

Los proyectos conjuntos han sido la metodología predominante de trabajo interagencial, iniciándose la ejecución en 2008 del proyecto conjunto *Apoyo a la Cooperación Sur Sur entre Chile y Países de América Latina, El Caribe y Otros Países en Desarrollo*, que busca fortalecer y potencial el rol de Chile como país oferente de cooperación internacional; finalizándose la ejecución del *“Proyecto Acción 2 Chile: Fortalecimiento de las capacidades del Sistema de las Naciones Unidas en Chile en la protección y promoción de los derechos humanos”*; la presentación de dos propuestas al Fondo PNUD-España para el logro de los ODM, titulados *“Productividad, trabajo decente y construcción de capacidades en la micro y pequeña empresa para el desarrollo local”* y *“Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile”*, esta última fue aprobada por el Fondo con un financiamiento de 2,5 millones de dólares; la elaboración y presentación al BCPR-PNUD del proyecto conjunto *“Apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile”*, y que cuenta con un presupuesto de USD 578.000 aportados en montos equivalentes entre BCPR-PNUD y el Gobierno de Chile; elaboración del proyecto *Profundización del apoyo para el logro de los ODM en la Región de Tarapacá*, presentado al Fondo Fiduciario Temático del PNUD para la reducción de la pobreza (PTTF); y la elaboración y presentación de siete proyectos conjuntos sobre VIH/SIDA, titulados: *proyecto al fondo fiduciario de UN en apoyo de las actividades para eliminar la violencia contra la mujer; estudio de prevalencia VIH en HSH (PAF B); proyecto para la elaboración de un estudio de prevalencia del VIH/SIDA (PAF A);* dos proyectos presentados a la convocatoria de ONUSIDA para PAF B titulados *Cómo reducir en Chile el estigma y la discriminación hacia minorías sexuales (hombres homosexuales y otros HSH, Transgéneras) y PVVIH (personas viviendo con VIH) y Accesibilidad y calidad de los servicios a las poblaciones de mayor vulnerabilidad al VIH en Chile, con enfoque en salud”*; proyecto ONUSIDA *“Fortalecimiento de las capacidades del equipo conjunto de SIDA en Chile, en aspectos comunicacionales”*; y proyecto Trac 2 PNUD: *“ Proyecto para Apoyar el Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales para la respuesta al Objetivo de Desarrollo del Milenio 6: Combatir el VIH/SIDA”*. Los dos primeros no fueron seleccionados para financiamiento por los donantes, el proyecto PAF A recibió USD 30.000, los dos proyectos presentados al PAF B de ONUSIDA fueron aprobados con un financiamiento de USD 73.537 y USD 72.307 respectivamente; el proyecto de capacidades comunicacionales recibió un financiamiento de USD 34.000, mientras que para el proyecto restante aún se espera respuesta de la fuente de financiamiento. Asimismo PMA en colaboración con el PNUD y el Gobierno de Chile organizaron la Conferencia Regional: Hacia la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe, celebrada en mayo, y en la que

participaron representantes de 33 países de la región, se firmó la declaración de Santiago que manifiesta la determinación de considerar la seguridad alimentaria y nutricional como una urgencia nacional, regional y universal dando prioridad a las actividades que permitan fortalecer la lucha contra la desnutrición, y se lograron acuerdos de cooperación intrarregionales en esta temática y se publicó y distribuyó el libro con los resultados de la Conferencia Regional.

Durante el 2007 el UNCT se reunió 16 veces y realizó el Retiro Anual del Equipo País. Recibió las visitas de la Sra. Asha-Rose Migiro, Vicesecretaria General de las Naciones Unidas; del Sr. Ad Melkert, Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas y Administrador Asociado del PNUD; y del Representante Especial del Administrador del PNUD para el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, Sr. Jens Toyberg-Frandzen.

### **Avances en el trabajo de las áreas de cooperación del UNDAF**

Las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en Chile identificaron y consensuaron tres áreas de asistencia a través de las cuales el Sistema organizará su trabajo en el país, en el período 2007-2010, con el propósito de realizar un aporte significativo a la agenda pendiente. Las tres áreas de cooperación del UNDAF son:

- ✓ Área de asistencia 1: Reducir las inequidades económica, social, demográfica, de género, territorial y étnica en el país.
- ✓ Área de asistencia 2: Fortalecer la descentralización y el desarrollo local
- ✓ Área de asistencia 3: Reforzar la participación de Chile en la Cooperación Sur-Sur con los países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo

Para el área de cooperación sobre desarrollo local basado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el UNCT cuenta con un Grupo Interagencial en Desarrollo Local y ODM, el cual dio seguimiento a la implementación del proyecto conjunto "Apoyo al Proceso de Reforma Municipal para el Logro de los ODM", en el que participaron la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) y la Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM), así como PNUD, FAO, OIM, OPS/OMS, OIT, UNESCO y UNICEF. El proyecto buscó fortalecer las capacidades de los municipios y prepararlos para recibir las nuevas competencias que se definirían dentro de un proceso de Reforma Municipal, contribuyendo de esta forma al logro de los Objetivos del Milenio en Chile. Durante el 2008 se elaboraron tres documentos de base sobre equidad territorial (marco sobre Igualdad y equidad; marco sobre participación y ciudadanía; y marco sobre equidad y territorio); se organizaron 30 diálogos ciudadanos sobre la reforma municipal y se elaboró una estrategia para la implementación de un nuevo sistema de formación y sistematización de experiencias de capacitación municipal.

En el área de cooperación enfocada en reforzar la participación de Chile en la Cooperación Sur-Sur con los países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo, el UNCT ha establecido relaciones estrechas con la dirección de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional (AGCI). Con esta institución gubernamental el UNCT firmó el Proyecto Conjunto *Apoyo a la Cooperación Sur Sur entre Chile y Países de América Latina, El Caribe y Otros Países en Desarrollo*, que cuenta con un financiamiento compartido entre la ONU y AGCI que asciende a los 422.480 dólares. La principal actividad realizada en el marco de este proyecto en el 2008 fue la celebración del Seminario Regional de Cooperación Sur-Sur: Un Espacio De Integración Regional, en noviembre, contando con la participación de 50 encargados de cooperación internacional de 17 países de LAC y tuvo como resultados la identificación de los desafíos de la Región, la definición de áreas prioritarias en materia de capacidades y requerimientos de la Región, las posibles modalidades para la ejecución de la cooperación Sur-Sur. Asimismo se realizaron esfuerzos para promover la cooperación chilena en los Territorios Palestinos Ocupados. Se recibió la visita del Representante Especial del Administrador del PNUD para el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, Sr. Jens Toyberg-Frandzen, y se realizaron reuniones con contrapartes nacionales de gobierno, sociedad civil y Naciones Unidas vinculadas al tema; y se apoyó la visita de la Directora Ejecutiva de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile, Sra. María Cristina Lazo, a los Territorios Palestinos Ocupados, para identificar posibles áreas en las que Chile podría ofrecer cooperación.

### **Ejecución presupuestaria y movilización de recursos**

Se resalta el compromiso asumido por el UNCT con el Marco de Asistencia para el Desarrollo (UNDAF), mostrado con el fortalecimiento del trabajo de las Agencias en las tres áreas de cooperación del UNDAF. El monto ejecutado en 2008 corresponde al 74% del presupuesto del UNDAF. El cuadro de situación es el siguiente:

✓ Monto total presupuestado en el UNDAF (2007-2010)	USD 4.764.700
✓ Monto presupuestado en el plan de trabajo 2008	USD 2.681.459
✓ Monto ejecutado en 2008	USD 3.528.665
✓ Monto presupuestado en plan de trabajo 2009	USD 6.714.735

### **Trabajo de los Grupos Interagenciales**

Para el trabajo temático y técnico Interagencial el UNCT Chile descansa principalmente en los Grupos Interagenciales creados para cada uno de los temas y áreas en las que el Equipo de País ha enfocado sus esfuerzos. Es a través de éstos que ha sido posible, durante el 2008, generar propuestas innovadoras y ajustadas a las necesidades del país, así como implementar los proyectos e iniciativas conjuntas, entre las que se destacan las siguientes: elaboración, lanzamiento y difusión del segundo informe nacional sobre los ODM; elaboración del proyecto Profundización del apoyo para el logro de los ODM en la Región de Tarapacá, presentado al Fondo Fiduciario Temático del PNUD para la reducción de la pobreza (PTTF); apoyo a la elaboración de la estrategia regional de desarrollo de Tarapacá y proyectos sobre educación y VIH/SIDA; difusión del Convenio 169 de la OIT en nueve regiones del país; inicio de la ejecución del proyecto “Apoyo a la cooperación sur sur entre Chile y países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo”; planificación estratégica conjunta, elaboración de dos proyectos para abordar la problemática indígena; elaboración de dos propuestas para el Fondo Español para el Logro de los ODM; formulación de seis proyecto en la temática VIH/SIDA; implementación del enfoque de armonización de las transferencias de efectivo (HACT); visibilizar el trabajo de la ONU en Chile; mejorar la seguridad de las Agencias y sus funcionarios. A continuación se describe brevemente los principales resultados alcanzados por los grupos interagenciales:

#### Derechos Humanos y Pueblos Indígenas

Los grupos interagenciales sobre derechos humanos y pueblos indígenas trabajaron de manera conjunta en este año. En estos temas los principales hitos y logros alcanzados fueron los siguientes:

- ✓ Acto de firma del Marco de acuerdo de apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile, entre el Gobierno de Chile y el Sistema de las Naciones Unidas en Chile para el período 2008-2010, el 11 de julio de 2008, en el que participaron representantes de gobierno, sociedad civil y Naciones Unidas.
- ✓ Elaboración de dos proyectos en esta temática. El primero presentado y aprobado por BCPR (Buró de Prevención de Crisis y Recuperación de PNUD) que se titula “Apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile”, y cuenta con un presupuesto de USD 578.000 aportados en montos equivalentes entre BCPR-PNUD y el Gobierno de Chile. El segundo presentado y aprobado por el Fondos PNUD-España para el logro de los ODM (MDG-F) titulado “Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile”, por 2,5 millones de dólares. Ambos proyectos inician su ejecución en 2009.
- ✓ Conformación del Comité Directivo Nacional del proyecto del MDG-F, en el que participan el Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Chile, el Comisionado Presidencial para Asuntos Indígenas y la Coordinadora General de la Cooperación Española en Chile. Creación del Comité de Gestión de los proyectos conjuntos, en los que participan los Representantes de las Agencias de la ONU en Chile.
- ✓ En noviembre se recibió una misión de expertos del BCPR que apoyó a la planificación del trabajo para el proyecto presentado a este Buró de PNUD y a la elaboración del proyecto a presentar al MDG-F. En estas reuniones participaron representantes de la ONU y del Gobierno de Chile. Facilitaron los talleres de capacitación “Experiencias Internacionales en Diálogo Social y Prevención de Conflictos” y “Elaboración Metodología Diálogo Social con Pueblos Indígenas” dirigidos a los integrantes de estos dos grupos interagenciales.
- ✓ Organización y celebración de nueve talleres en igual número de regiones del país sobre la implementación del Convenio 169 de la OIT, en los que participaron de más de 1.600 dirigentes indígenas, funcionarios de gobierno, sociedad civil y de Naciones Unidas.
- ✓ Ceremonia de conmemoración del 60 aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en la que niños dieron lectura a la Declaración. En este evento participaron representantes de gobierno, sociedad civil y funcionarios de la ONU.
- ✓ El Diplomado Internacional de Especialización en Derechos Económicos, Sociales y Culturales y Políticas Públicas fue apoyado por el UNCT, proveyendo recursos para becas de profesionales chilenos de las regiones del país y para la publicación del libro “Políticas públicas para un Estado social de derechos”.
- ✓ Reunión con los embajadores de Finlandia y Noruega, Canadá y la representante de la embajada de Suecia para conocer las experiencias de estos países en cuanto reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas y el Parlamento Sami; y conocer sus disposiciones de apoyar el programa de trabajo de las Naciones Unidas y el Gobierno de Chile en la temática indígena.

### Eficiencia en Operaciones

El OMT (Operations Management Team), es el grupo interagencial encargado de apoyar el fortalecimiento de la cooperación entre las agencias de las Naciones Unidas en Chile en el área de los Servicios Comunes e identificar oportunidades de compartir Servicios Comunes basado en necesidades del UNCT, economías de escala, mejora de servicios actuales y ahorros operativos. Durante el pasado año el grupo concentró sus esfuerzos en las siguientes iniciativas: conformación de un "task force" de los encargados de los sistemas de informática y telecomunicaciones de las Agencias para generar servicios comunes en esta área, realizándose un levantamiento de recursos tecnológicos existentes en las Agencia del Sistema y programando acciones para la integración tecnológica de las agencias; se circularon listas de proveedores de bienes y servicios con contratos anuales y listas de precios negociadas entre las Agencias como ejercicio de costos comparativos, aprovechándose para obtener las mejores condiciones con los suplidores de bienes y servicios; capacitación de los oficiales de operaciones en la elaboración del "Business Continuity Plan"; presentación de anteproyecto de edificio conjunto OPS/OMS - UNESCO - UNICEF a Municipalidad de Vitacura; celebración de un taller de capacitación sobre servicios comunes a los encargados de adquisiciones de las agencias de la ONU en Chile; realización de las macro y micro evaluaciones de las contrapartes de las agencias que implementaron el HACT el 2008 en Chile (UNICEF, PNUD, UNFPA y OPS/OMS); organización de capacitaciones para los funcionarios de PNUD, UNICEF y UNFPA, y de contrapartes de estas agencias en el HACT y el uso del FACE; e implementación del HACT, incluyendo el uso del FACE en PNUD, UNFPA y UNICEF.

En cuanto a la integración de las Agencias no residentes, este año se añadieron ONUSIDA, OACNUDH y PMA a las Agencias no Residentes que instalaron sus oficinas de enlace en las dependencias de PNUD. Es así que el número de estas agencias ha aumentado a seis, en las que se incluyen ACNUR, UNFPA y UNIFEM. Se destaca el crecimiento de la oficina de enlace de ACNUR que fortaleció su equipo de trabajo con cinco nuevos profesionales.

### Preparación del Sistema ante Desastres y Emergencias

El Equipo Técnico de Emergencias de las Naciones Unidas (UNETE), enfocó sus esfuerzos en alcanzar los siguientes resultados: diseño y elaboración de los instrumentos y materiales necesarios para la realización de un simulacro de funcionamiento del UNETE en caso de emergencias con llamado internacional; avances en el diseño de la página Web del UNETE; proveer servicios de enlace e información entre OCHA y los sistemas nacionales de información sobre desastres, principalmente ONEMI; fortalecer el intercambio de informaciones y profundizar las relaciones entre los diversos niveles técnicos de las agencias.

### Seguridad

El Grupo Interagencial de Seguridad (GIS) está dirigido por UNDSS ECLAC, a cargo de Asesor de Seguridad, quien ha sido incorporado en las reuniones regulares del UNCT. Su misión es coordinar las actividades, proyectos y tareas de Seguridad y Salvaguarda comunes para que las Agencias Fondos y Programas de Naciones Unidas puedan desarrollar sus actividades en la forma más segura posible. Desde el punto de vista de la Seguridad, el año 2008 en Chile estuvo marcado por un alto activismo social, étnico y gremial de profesores y movimientos estudiantiles (quienes se oponían a la Ley General de Educación). Del mismo modo, los empleados públicos efectuaron una huelga general que paralizó los servicios públicos por varios días.

El SNU ha ganado mayor visibilidad ante la comunidad nacional, debido a su participación en temas de alta sensibilidad social como los Derechos de las Comunidades Indígenas, los temas educacionales y laborales. El DSS orientó sus esfuerzos principalmente hacia dos áreas: (1) Acciones permanentes y adopción de medidas de reacción ante situaciones específicas que afectaron la Seguridad de las Agencias y (2) Acciones, Tareas y Proyectos de Prevención en materias de Seguridad y Salvaguarda.

Los principales resultados alcanzados en esta área son los siguientes: alta integración en el trabajo conjunto en materias de Seguridad y Salvaguarda entre las diferentes Agencias de NU establecidas en Chile; óptima respuesta y cooperación de parte de las Agencias, especialmente de los PFS frente a las recomendaciones emitidas por DSS; crear conciencia entre los funcionarios del SNU de la importancia de preservar la Seguridad y mejorar sus conductas de Salvaguarda; proveer un adecuado nivel de Seguridad a las actividades del SNU; iniciar la unificación e integración del Sistema de Guardias Privados; capacitar y ejercitar los Planes de Evacuación de todas las Agencias; evaluar y recomendar una empresa de Monitoreo de Alarmas; implementación del Sistema Radial de Comunicaciones basado en CEPAL, disponible para todas las Agencias; implementación del Plan de Gripe Aviar, con un equipamiento por USD 380.000 de recursos del Secretariado de NNUU en provisiones de medicina, alimentación y equipamiento general; enlace y coordinación con los Organismos Policiales y de Inteligencia nacionales; adquisición y entrega de Kits de Primeros Auxilios a todas las Agencias; e implementación de Grupo de Seguridad Diplomática.

Se desarrollaron las siguientes iniciativas conjuntas: contratos de las Agencias con la Empresa de Guardias Privados recomendada por DSS a través del correspondiente estudio; DSS entregó asesoría en los contratos, puesta en marcha y capacitación de los Guardias Privados; capacitación teórica y práctica de

todas las Agencias en el Plan de Evacuación; capacitación teórica y confección de Guías de Acción ante Terremotos, Amenazas de Bomba, Incendio y Primeros Auxilios; Curso sobre Manejo de Crisis desarrollado por DSS con la participación de los funcionarios del SNU; evaluación de las Empresas de Monitoreo de Alarmas Residenciales con el objeto de poder poner a disposición de los funcionarios del SNU.

### Comunicaciones

El Grupo Interagencial de Comunicaciones ha venido trabajando como equipo de información pública desde el año 2000 como parte de las actividades de integración y fortalecimiento del Sistema de Naciones Unidas en Chile. El trabajo de este Grupo durante el 2008 se centró principalmente en producir y distribuir el Boletín mensual de noticias, con el que se informa a todos los funcionarios del Sistema sobre las principales actividades, proyectos y programas de las Agencias en Chile; el rediseño y mantenimiento del sitio Web de la ONU; participación en la Feria del Libro de Santiago, que es un evento literario que se ha convertido en una de las principales actividades aglutinadoras de las agencias ONU pues es una vitrina privilegiada para las múltiples publicaciones de las agencias, razón por la cual se optó por reunir todos los “stand” creando un “espacio ONU” en la Feria; y el apoyo comunicacional a la conmemoración del aniversario de los 60 años de la Declaración de los Derechos Humanos.

### VIH/SIDA

Durante el año 2008, el tema del VIH sufrió varias crisis importantes. La primera se relaciona con la imposibilidad de postular a financiamiento al Fondo Global debido a la carencia de estudios epidemiológicos actualizados que objetivaran la magnitud de la epidemia de VIH en las poblaciones de mayor vulnerabilidad. La segunda, vinculada con el Receptor Principal (Consejo de Las Américas) del proyecto del Fondo Global en curso (2003 – 2008), por graves irregularidades demostradas en auditoría y que fueron denunciadas a la justicia ordinaria y la consecuente paralización del proyecto que provoca el término de contratos de la mayor parte de los funcionarios del programa nacional y produce un debilitamiento de las redes de la sociedad civil. La tercera crisis se debe a problemas con la información de su condición serológica a personas confirmadas como VIH+ en hospitales. La presión política obligó a renunciar a la Ministra de Salud y a otros directivos de servicios de salud, y se anunció la reestructuración de CONASIDA, reforzándola, así como la revisión de la Ley del SIDA. Este escenario de alta exposición mediática y presión política sobre el tema dificultó el trabajo con el programa nacional de SIDA, lo que a mediados de año paralizó al GTO ampliado, centrándose el quehacer de Naciones Unidas en el Grupo Conjunto de SIDA, creado el pasado año.

El Grupo Temático de ONUSIDA enfocó sus esfuerzos, en el 2007, principalmente en: presentar a financiamiento para los fondos PAF A el inicio del “Estudio de prevalencia de VIH en HSH de las Regiones Metropolitana y Valparaíso”, el cual logró financiamiento complementario de OPS y ONUSIDA; ONUSIDA aportó financiamiento para el diseño metodológico de “Metodología del Gasto en SIDA (MEGAS)”, así como para la comparación entre esta metodología y Cuentas Nacionales en VIH/SIDA; revisar la Postulación a la Propuesta Regional Andina de VIH a la Ronda 8 del Fondo Global; analizar el avance del Proyecto Regional de Políticas Públicas de Educación Sexual; presentar la Evaluación de la Aplicación de la Norma de Prevención de la Transmisión Vertical del VIH, estudio conjunto CONASIDA/UNICEF realizado el 2007; y con financiamiento de OPS, a solicitud del Programa Nacional, se facilitó la participación en la Reunión de Seguimiento de UNGASS, en Nueva York, de dos representantes de la sociedad civil.

Por su parte, el Equipo de Trabajo Conjunto sobre VIH/SIDA de la ONU en Chile (del que son miembros OPS/OMS, PNUD, UNFPA, PMA, ACNUR, UNESCO, OIT, OIM, UNICEF y ONUSIDA) contribuyó al trabajo conjunto en esta temática mediante la construcción de instrumentos para un lenguaje común al interior del SNU; llevar el liderazgo nacional en el marco de los TRES UNOS; iniciar la formulación de un proyecto conjunto para apoyar a la Región de Tarapacá, siendo la tercera en la tasa de incidencia tanto de VIH como de SIDA en el país; ejecutar un proyecto consistente en la construcción de un enfoque de estudio y acción acerca de la prevención del VIH en la ciudad de Arica, con el liderazgo de OPS/OMS; elaborar una propuesta para desarrollar un Seminario para buscar fórmulas para sustentar financieramente el trabajo de las instituciones de la sociedad civil en Chile; elaborar un catastro de socios en potencia; promover información y conocimiento del SIDA; discusión y elaboración de una cartera de documentos sobre el consentimiento informado para el examen de VIH. Asimismo, durante este período se formularon siete proyectos conjuntos especificados previamente.

### Segundo Informe Nacional sobre los ODM

Uno de los principales compromisos del Sistema de las Naciones Unidas en el 2008 fue con la elaboración, lanzamiento y difusión del Segundo Informe del Gobierno de Chile sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Grupo de Trabajo de la ONU conformado para estos fines dio seguimiento al proceso de elaboración y participó activamente en la revisión de los preinformes sectoriales, para lo cual se organizaron cinco reuniones en las que se revisó cada capítulo del informe con expertos de Gobierno y de las Agencias de la ONU. En agosto se publicó y realizó la ceremonia de lanzamiento del Informe Nacional, que contó

como expositores con la Sra. Ministra de Planificación y el Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Chile. En el evento participaron representantes de la Red Gubernamental, académicos, representantes de las agencias de Naciones Unidas, representantes de las embajadas, representantes de Organismos No Gubernamentales, entre otros.

Procediéndose a la difusión a nivel subnacional, con la celebración de seminarios regionales de difusión de resultados ODM, en 9 capitales regionales: Coquimbo, Iquique, Antofagasta, Rancagua, Talca, Valparaíso, Coyhaique, Concepción y Temuco. A estos eventos asistieron más de 700 personas. Los seminarios regionales fueron ampliamente cubiertos por los medios de comunicación regional. Los expositores principales en estos eventos subnacionales fueron, por el Gobierno de Chile, la Ministra de Planificación o el Subsecretario de Planificación, y por el Sistema de las Naciones Unidas, el Coordinador Residente o un miembro del UNCT.

En forma paralela a la elaboración y edición del Informe Nacional, el Gobierno trabajó el Resumen del Informe para su Presentación Nacional Voluntaria que realizaría Chile en ECOSOC, en Naciones Unidas en Nueva York. A fines de abril, el Ministerio de Planificación y el Ministerio de Relaciones Exteriores organizaron un Taller de preparación de la Presentación Nacional Voluntaria de Chile, donde se discutieron los aspectos más relevantes del informe, en la ocasión se contó con la participación de entidades no gubernamentales, académicos y representantes de las agencias de Naciones Unidas. Los comentarios, las observaciones y énfasis señalados en dicho taller enriquecieron el documento que el Gobierno de Chile expuso en ECOSOC. El 2 de julio Chile presentó ante ECOSOC el avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, enfatizando los progresos propiamente tales, las brechas existentes al interior del país, las políticas de apoyo y los desafíos pendientes al 2015. En la ocasión fue representado por la Sra. Ministra de Planificación y el Sr. Embajador de Chile ante Naciones Unidas.

#### Cooperación sur sur

El Grupo Interagencial sobre Cooperación Sur Sur (GICSS) fue establecido el 2007 para proponer, implementar y dar seguimiento a las iniciativas interagenciales para la segunda área de cooperación del UNDAF. Los principales resultados de este grupo en el 2008 fueron los siguientes:

- ✓ Proyecto Conjunto “Apoyo a la Cooperación Sur Sur entre Chile y Países de América Latina, El Caribe y Otros Países en Desarrollo”. El proyecto que inició su elaboración en 2007, contando con la participación de todas las agencias del SNU en Chile, fue firmado en agosto de 2008, iniciando así su ejecución. Este proyecto tiene por objetivo contribuir al fortalecimiento de la participación de Chile en la cooperación Sur-Sur con los países de América, El Caribe y otros países en desarrollo. El monto total del presupuesto de este proyecto es de 422.480 dólares. Financiado en montos similares por el Sistema de las Naciones Unidas y la Agencia de Cooperación Internacional de Chile.
- ✓ Catálogo sobre oferta chilena de cooperación del sector público en sectores estratégicos. En el marco del proyecto mencionado se inició la elaboración del catálogo de capacidades del sector público chileno de cooperación sur sur. A esta iniciativa se sumó una consultoría de AGCI, financiada por AECID, para complementar el trabajo realizado en el proyecto.
- ✓ “Seminario Regional de Cooperación Sur-Sur: Un Espacio De Integración Regional”. Se celebró en noviembre, contando con la participación de 50 encargados de cooperación internacional de 17 países de LAC (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay). El Coordinador Residente ofreció una charla sobre el estado de los ODM en América Latina y el Caribe en la ceremonia inaugural. Los principales resultados del evento fueron la identificación de los desafíos de la Región, la definición de áreas prioritarias en materia de capacidades y requerimientos de la Región y las posibles modalidades para la ejecución de la cooperación Sur-Sur. Asimismo se propuso la construcción de una Agenda para América Latina y el Caribe, en materia de Cooperación Sur-Sur
- ✓ Mesa de socios de cooperación de Chile: en diciembre de 2008 la Agencia de Cooperación Internacional de Chile convocó a una reunión para tratar los temas de cooperación sur sur y triangular. En dicha reunión expusieron AGCI, AECID, JICA, GTZ y el Coordinador Residente del SNU en Chile. Intercambiaron sus experiencias en Chile, informaron sobre las actividades de sus instituciones realizadas en la actualidad y plantearon desafíos para la cooperación internacional chilena.
- ✓ Apoyo al fortalecimiento Institucional y Redefinición Estratégica de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile. Se realizaron un informe de diagnóstico sobre la gestión de programas y proyectos de cooperación internacional; un plan de acción para abordar brechas detectadas en el diagnóstico; un Taller de Planificación Estratégica; y un informe sobre seguimiento de la consultoría que incluya actividades de medición post consultoría y el estado de avance de los compromisos asumidos por la AGCI.

También se realizaron esfuerzos para promover la cooperación chilena en los Territorios Palestinos Ocupados. Realizándose una reunión con el Representante Especial del Administrador del PNUD para el

Programa de Asistencia al Pueblo Palestino, a la que asistieron la Embajadora de Palestina en Chile, la Directora Ejecutiva de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile, el Presidente de la Federación Palestina de Chile y la Directora Ejecutiva Fundación Belén 2000. Finalmente, se apoyó la visita de la Directora Ejecutiva de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile, Sra. María Cristina Lazo, a los Territorios Palestinos Ocupados, para identificar posibles áreas en las que Chile podría ofrecer cooperación.

#### Otros temas

Durante el segundo semestre de 2008, se constituyó el Grupo Interagencial de Educación liderado por UNESCO y con la participación de PNUD, UNICEF y CEPAL. Asimismo se ha constituido el Grupo de Trabajo sobre Violencia contra la Mujer, en la cual participan UNFPA, PNUD, UNESCO y OPS/OMS; en el marco del cual se ha elaborado un estudio sobre la situación en Chile que será prontamente presentado.

### **PRINCIPALES COMPONENTES DEL PLAN DE TRABAJO 2009**

El trabajo interagencial del UNCT Chile se enfocará principalmente en las áreas de derechos de los pueblos indígenas, promoción de la cooperación sur sur de Chile, fortalecimiento de las capacidades nacionales en VIH/SIDA, promoción del desarrollo local basado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y fomentar una educación de calidad con equidad e iniciar el proceso de programación estratégica conjunta.

#### Pueblos indígenas

Para esta temática se busca apoyar el desarrollo de la política indígena en Chile en las siguientes áreas de cooperación: construcción de espacios de diálogo social, en que se espera mejorar la capacidad de diálogo y construcción de acuerdos entre los actores públicos y privados vinculados a las situaciones y temas de conflicto y fortalecimiento de los procesos y mecanismos institucionales de participación de los pueblos indígenas para la generación de consensos en materia de desarrollo regional y local; promoción y difusión de los derechos de los Pueblos Indígenas, en que se espera difundir y fortalecer los derechos de los Pueblos Indígenas especialmente en lo relativo a su participación en la gestión de los asuntos de su interés, en el nivel nacional y regional, con especial énfasis en lo establecido en el Convenio 169 de la OIT; fomento del desarrollo integral y la gestión del desarrollo, en que se espera identificar estrategias de desarrollo integral con consideración de los elementos culturales de los pueblos indígenas y elaboración de propuestas sobre modalidades de implementación de proyectos públicos y privados en tierras y territorios indígenas, que garanticen el goce y ejercicio de sus derechos; y fomento de políticas de multiculturalidad, en que se espera identificar iniciativas de política nacional para el fortalecimiento de la interculturalidad y fortalecimiento de la articulación intersectorial al interior del Gobierno para el tratamiento del tema.

#### Cooperación sur sur

El UNCT pretende contribuir al fortalecimiento de la participación de Chile en la cooperación Sur-Sur con los países de América, El Caribe y otros países en desarrollo, enfocándose principalmente en alcanzar los siguientes resultados: apoyar la promoción, gestión e implementación de la capacidad de la cooperación de Chile en otros países; apoyar la ejecución de actividades de Cooperación Sur Sur mediante la ejecución de un plan centrado en las demandas de terceros países por experiencias chilenas; fortalecer la capacidad de profesionales especializados en gestión de cooperación internacional en Chile; y consolidar un marco común para armonizar políticas, prioridades, modalidades y recursos entre los países de ingreso medio en la región que brindan cooperación horizontal.

#### VIH/SIDA

Avanzar en el tema de los tres unos, con una autoridad nacional, un plan nacional con financiamiento definido y un sistema de monitoreo y evaluación único. Apoyará la respuesta nacional desde el Sistema de las Naciones Unidas, primero desde el Grupo Conjunto al que fue adjudicado tres proyectos, uno para reducir el estigma y la discriminación hacia minorías sexuales y PVVS; el segundo, para adecuar la respuesta sanitaria a las necesidades de los grupos vulnerables al VIH; y el tercero, que busca instalar una estrategia comunicacional para el grupo conjunto. Asimismo se incorpora el componente VIH en el proyecto de apoyo al desarrollo de la estrategia regional de desarrollo de la región de Tarapacá y se continuará la ejecución de prevención de VIH/SIDA en la región de Arica Parinacota.

La otra instancia es el Grupo Temático ONUSIDA, que incorpora al Gobierno (CONASIDA-MINSAL, Secretaría de Sexualidad y Afectividad del Ministerio de Educación) y a la sociedad civil, a través de dos redes: VIVOPOSITIVO (red nacional de organizaciones de PVVS) y Asosida (red de ONGs con trabajo en VIH/SIDA). El GTO será el espacio principal de diálogo entre el Gobierno y la Sociedad Civil en este tema. Igualmente se finalizará el estudio de prevalencia de VIH en hombres que tienen sexo con hombres, de las regiones Metropolitana y Valparaíso.

A través de los proyectos de fortalecimiento de las capacidades del grupo conjunto en materia comunicacional y del proyecto de reducción del estigma y la discriminación, como ONU se espera incidir en la reducción del estigma y la discriminación hacia los grupos vulnerables al VIH y PVVS.

#### Desarrollo Local basado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Se diseñarán y elaborarán informes sobre los ODM en tres regiones del país (Coquimbo, La Araucanía y Bío Bío), consistentes en un diagnóstico de la región y sus comunas en torno a aquellos indicadores que la región considere relevantes. Asimismo, se apoyará a la región de Tarapacá al diseño participativo de la estrategia regional de desarrollo; al diseño de programas y políticas regionales asociados a la estrategia regional de desarrollo; y al fortalecimiento de las capacidades de gestión del Gobierno Regional de esta región.

#### Educación

Las iniciativas del UNCT en esta área se enfocarán en fortalecer la coordinación de la respuesta de las agencias de las Naciones Unidas a los requerimientos del Ministerio de Educación, Universidades, Colegio de Profesores y demás actores de la educación en Chile; y a realizar asesorías, investigaciones y estudios de largo plazo a fin de orientar la formulación de políticas públicas de educación en Chile.