

ANÁLISIS DEL AVANCE EN LA SITUACION POLÍTICA, ECONOMICA, MEDIOAMBIENTAL Y SOCIAL DE CHILE EN EL 2006

Gobierno. La presidenta Michelle Bachelet toma posesión del cargo en el mes de marzo, con la incorporación de su equipo. Al mismo tiempo, entran en funciones las nuevas cámaras del parlamento electo en diciembre del 2005, donde el gobierno de la Concertación tiene mayoría en ambas. Tanto en el gobierno como en el parlamento hay una renovación importante de rostros y estilos, señalando con ello un cambio respecto de los grupos políticos que condujeron la transición desde 1990. La importante renovación del personal del gobierno y el acento en un estilo más participativo ha significado algunas dificultades iniciales de gestión y conducción. Ello se ha traducido en una baja en la aprobación ciudadana y en algunas críticas transversales provenientes del mundo político.

Relaciones gobierno-sociedad. El estilo comunicativo mostrado por la presidenta, sumado a las expectativas de aumento del gasto social producto de la notoria mayor disposición de recursos fiscales y las demandas insatisfechas tales como educación, previsión, educación y vivienda han significado un aumento de la movilización y protesta social. La más emblemática de ellas ha sido la protesta de los estudiantes secundarios, la más importante y organizada movilización social desde 1973. Esto ha generado una cierta reacción de parte de las elites y una crítica al estilo de gobierno de la presidenta. Ella ha manejado las movilizaciones acogiendo las demandas y procesándolas mediante comisiones que elaboran propuestas de ley y a través de un uso proporcionado pero decidido de la fuerza pública. La gobernabilidad no se ha visto amenazada, aunque las expectativas ante los resultados de los proyectos de ley representan una tensión latente y posibilidades de nuevas movilizaciones.

Corrupción. En este período han estallado algunos casos de corrupción referidos al abuso respecto de los fondos públicos para el financiamiento de campañas políticas y de algunos fondos discrecionales del gobierno. En esto se han visto involucrados todos los actores del sistema político: gobierno, parlamentarios oficialistas y opositores, partidos políticos. Se ha generado un fuerte debate público que ha seguido dos pistas. La primera es la judicialización de los casos; la segunda es una crítica del clientelismo que caracterizó a la política de la transición. El gobierno ha reaccionado mediante una proposición de reformas jurídicas que apuntan a una modernización del estado y de la política. En general, se reconoce el valor y oportunidad de las propuestas pero se es escéptico respecto de la posibilidad efectiva de llevarlas a cabo.

Relación entre los bloques de poder. El espectro político en Chile sigue organizado en la Concertación de partidos por la democracia, que representa la herencia de los grupos opositores a la dictadura de Pinochet, y la Alianza, que representa en mayor medida a los seguidores de este último. A pesar de esta continuidad pueden señalarse tres cambios significativos. Primero, han aparecido nuevos parlamentarios que cada vez se someten menos a la política de bloques y que actúan al margen de las directrices de éstos. Segundo, los conflictos se han trasladado al interior de los bloques, enfrentando a sus distintas facciones. Entre otras cosas, esto ha entorpecido la labor parlamentaria, los apoyos al gobierno y la eficacia de la oposición, contribuyendo todo ello a crear algunos síntomas de descoordinación política que ha caracterizado el período. Tercero, ello ha estimulado el inicio muy anticipado de la carrera presidencial del 2009 como una manera de los grupos de establecer posiciones al interior de un mapa político muy móvil.

Derechos Humanos. Lo más significativo ha sido el efecto de la condena de la Corte Interamericana de Derechos Humanos al Estado chileno por la ejecución extra judicial de Luis Almonacid Arellano. La CIDH le impone al Estado Chileno la obligación de asegurarse que el Decreto Ley No. 2.191 (ley de amnistía de 1978) no siga representando un obstáculo para la investigación, juzgamiento y, en su caso, sanción de los responsables de violaciones de derechos humanos. Esto obliga al Estado chileno a revisar su legislación interna respecto de la citada ley. Esta situación ha producido en diferentes círculos judiciales reacciones que no se conciben con los compromisos internacionales adquiridos por Chile. El gobierno se encuentra preparando una propuesta para el cambio legislativo. Ello tendrá consecuencias por en la eventual posibilidad de apertura de procesos y por el previsible conflicto político que generará. Internacional. Las relaciones internacionales han estado marcadas por el nuevo estilo de la presidenta Bachelet. En primer lugar ella ha dado prioridad a las relaciones con los países vecinos, logrando distender en parte las tensiones que se habían acumulado con ellos en el tiempo anterior. A ello ha contribuido también la elección de nuevos presidentes en algunos de esos países. Sin embargo permanecen algunos focos de tensión: los problemas del gas con Argentina y los de la mediterraneidad boliviana. En segundo lugar, la presidenta ha continuado firme en la senda de la firma de tratados de apertura comercial con otros países. Finalmente, el mayor conflicto se produjo a propósito de la elección del representante latinoamericano ante el consejo de seguridad de la ONU. La posibilidad de que se escogiera a Venezuela, y con ello a un vocero de Chávez, se transformó en un agudo conflicto político interno. Finalmente Chile se abstuvo.

Evolución de la situación económica

En el 2006 la economía chilena experimentó un menor crecimiento, tanto en relación al año previo como respecto de las proyecciones iniciales. No obstante, merced a la continuidad del marco de políticas previo y un entorno externo propicio, el cuadro macroeconómico se presenta estable, con reducción paulatina en el desempleo y una situación fiscal solvente.

La política fiscal continuó orientada por el propósito de lograr un superávit estructural de 1% del PIB, lo que se tradujo en el ahorro de los ingresos transitorios derivados de las alzas en los precios internacionales del cobre y el molibdeno. Así, durante la primera mitad del 2006 el balance del Gobierno Central exhibió un superávit de 6,2% del PIB, que en conjunto con los resultados de años anteriores, arroja un resultado acumulado superavitario de 9,3% del PIB.

El Banco Central continuó reduciendo el impulso monetario durante la primera parte del año pero a partir de agosto decidió suspender las alzas en la tasa de interés, a partir de la constatación de que los niveles de actividad interna se expandían a ritmos inferiores a lo esperado, tendencia que se mantuvo hacia fines del año. A su vez, los indicadores de inflación subyacente hacia fines de año señalan una fuerte reducción, causada en parte por menores precios de los combustibles en la segunda mitad del año, por lo que se estima que ésta se situará en la parte baja del rango meta de 2% a 4% anual.

El empleo total continuó creciendo, si bien en el trimestre móvil finalizado en septiembre se observó una tasa de crecimiento de 1,4% anual, valor inferior al máximo observado de 5,5% anual observado en julio del 2005. Esta evolución esconde un importante cambio en la composición del empleo, por cuanto el empleo asalariado continuó su sostenida expansión a ritmos cercanos al 5%, en tanto aquél por cuenta propia exhibe una reducción desde mediados del 2005. La fuerza de trabajo presenta un bajo crecimiento, resultado en parte de una leve reducción en las tasas de participación de ambos sexos. Con ello, la tasa de desempleo continuó su tendencia a la baja, llegando a un 8,4% promedio para el período enero-septiembre del 2006, que se compara positivamente con el 9,7% exhibido en el mismo período de 2005.

El entorno externo continuó siendo positivo, con una mejoría de los términos del intercambio estimada en un 24% respecto del 2005. Gracias a los altos precios del cobre, de la celulosa y la harina de pescado el valor de las exportaciones ha alcanzado niveles récord, en tanto se proyecta que los volúmenes de exportación se expandirán a un ritmo similar al observado en el 2005. Con ello, la cuenta corriente exhibiría un superávit proyectado de 3,6% del PIB.

Evolución de la sostenibilidad del medio-ambiente

Con la instalación del nuevo gobierno, la cuestión ambiental en Chile ha estado contenida durante el 2006 en espera de los cambios institucionales anunciados durante la campaña: la creación de un Ministerio del Medio Ambiente y de una Superintendencia de Fiscalización. Al respecto, un proyecto presentado por el gobierno de la presidenta Bachelet se halla en discusión parlamentaria y ha provocado controversias entre las organizaciones sociales y ambientales, que lo consideran una respuesta insuficiente a los problemas que afronta el país en esta materia.

El nuevo gobierno ha hecho explícito un conjunto de ejes estratégicos para la gestión ambiental, que marca continuidad respecto a los gobiernos precedentes: a) Incorporación del componente ambiental en políticas, planes y programas públicos; b) Perfeccionamiento de instrumentos; c) Mejoramiento de la calidad ambiental; y d) Superación de la inequidad en el acceso a la información y la participación ciudadana en las decisiones ambientales. En un terreno más operativo, se trabaja en la instalación de la Evaluación Ambiental Estratégica como instrumento de apoyo a las políticas públicas, así como en impulsar la gestión de cuencas hidrográficas y la eficiencia energética.

Cabe señalar que el sector privado ha seguido avanzando en el desarrollo de iniciativas en los campos de la responsabilidad social, los sistemas de gestión ambiental, la producción limpia y la ecoeficiencia. En tanto las organizaciones no-gubernamentales se han movilizadas en torno a importantes proyectos mineros, energéticos y de infraestructura, terreno en el cual el nuevo gobierno ha continuado con la política de impulsar estas actividades, sin que las movilizaciones hayan tenido el eco esperado en reorientar significativamente las decisiones públicas.

Evolución de la situación social A pesar del menor crecimiento que experimentó Chile durante 2006, sus indicadores sociales se destacan por mantener una tendencia favorable. Estas tendencias se sustentan en paulatinas reducciones del desempleo, que llegó a 7,4% en el trimestre agosto-octubre de 2006, con poco más de 498 mil desocupados -alrededor de 16% menos que a mediados del año; un incremento de 3,1% en doce meses del salario real a octubre de 2006 y en la continuidad del marco de políticas contracíclicas en particular con respecto al Gasto Social, que se incrementará en 11,2% en 2007. No obstante, estas tendencias ocultan serias deficiencias respecto a la respuesta del empleo al crecimiento (elasticidad empleo-producto), que ha disminuido desde 0.6 en el período 1986-1990 a 0.2 para 2004-2006 según reporta el gobierno; y respecto de la calidad del empleo generado, lo que ha llevado a las autoridades a ocuparse del empleo desprotegido (según datos de 2003 alrededor de 52% de los ocupados tenían un contrato indefinido, mientras que poco menos de 34% de los ocupados no cotizaba en ningún sistema previsional).

Al desagregar las cifras de desempleo se hace evidente que, a pesar de haber registrado una disminución importante desde el 28,5% alcanzado en el trimestre junio-agosto de 2003, el desempleo juvenil sigue siendo marcadamente alto, afectando alrededor de 22,2% de los jóvenes entre 15 y 24 años en el trimestre agosto-octubre de 2006. Más preocupante aún es la creciente brecha con respecto a las tasas desempleo adulto. Por otro lado, continúa la tendencia secular al aumento de la participación femenina en la fuerza de trabajo que, con leves fluctuaciones anuales, se ha incrementado sistemáticamente desde comienzos de la década de los noventa, pasando de 31% en 1990 a 37,8% en el trimestre agosto-octubre de 2006. A pesar de este avance en la incorporación de la mujer al mercado de trabajo, Chile sigue siendo el país que exhibe menor participación femenina en la región.

La política social ha priorizado durante 2006 a crear un esquema de protección social, que garantice los derechos sociales a lo largo del ciclo de vida de las familias (desde la gestación a la vejez). Este está compuesto por tres elementos; a) un sistema de protección del trabajo, destinado a garantizar el trabajo socialmente protegido de mujeres y hombres en su vida activa y a un mejor desenlace posterior, en su vida pasiva, con una reforma del sistema de pensiones y previsional, que crea una Pensión Básica Solidaria y fortalece el pilar contributivo con el objeto de alcanzar una mayor universalidad y equidad (especialmente de género); b) un sistema de protección social Chile Solidario destinado a la extrema pobreza que, en el marco de la erradicación de la indigencia, esta incorporando personas en situación de calle. A medida que la indigencia va disminuyendo, se incorporan segmentos de pobreza no indigente y familias vulnerables, como son los adultos mayores solos y familias que tienen alguna persona con discapacidad; y c) un sistema de protección integral de la infancia "Chile crece contigo" destinado a asegurar los derechos universales de todos los niños y niñas, prioriza su esfuerzo en los hijos de las mujeres trabajadoras y en todos los niños y niñas de los hogares de menores ingresos, trabajen o no sus madres (lo que equivale al 60% del total de la población infantil del país). Asimismo, vela por la protección de la maternidad, por la empleabilidad de las mujeres y la compatibilización del trabajo y la vida familiar.

Summary on progress towards UNDAF outcomes

Programación Conjunta del Sistema de las Naciones Unidas en Chile

El Avance en el proceso de programación conjunta, elaboración del Diagnóstico Conjunto de País (CCA) y del Marco de Asistencia para el Desarrollo del Sistema de las Naciones Unidas en Chile (UNDAF), como componentes fundamentales de la aplicación de la Reforma de las Naciones Unidas a nivel de país, fue la prioridad del Equipo País durante el 2006. La preparación para este proceso, se inició con la participación de los Representantes de CEPAL, FAO, PNUD, UNICEF y el Oficial de Coordinación en el Taller Regional de Orientación sobre el CCA/UNDAF, celebrado en Panamá.

Después de la asunción en funciones del recientemente designado Coordinador Residente para Chile, el Equipo de País (UNCT) celebró un Retiro Interagencial, en el mes de abril 2006, con el objetivo de acordar los componentes principales del proceso de programación conjunta. En este ejercicio, participaron los Jefes y Oficiales Principales de todas las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas en el país; las agencias presentaron sus diagnósticos sobre los principales desafíos de Chile así como sus prioridades; y se acordó que el UNDAF 2007-2010 se concentraría en las siguientes áreas de cooperación: la reducción de las inequidades económicas, sociales, demográficas, de género, territoriales y étnicas; el fortalecimiento de la descentralización y el desarrollo local, basados en los ODM; y el reforzamiento de la participación de Chile en la Cooperación Sur-Sur con los países de América Latina y el Caribe y otros países en desarrollo. En la selección de las áreas de cooperación incluidas en el UNDAF se consideraron los ODM, las principales prioridades y desafíos nacionales y las fortalezas y ventajas comparativas del Sistema de las Naciones Unidas en el país.

Durante el Retiro Interagencial se conformaron dos grupos de trabajo para la elaboración de los dos documentos de programación. El primero, integrado por CEPAL y PNUD, produjo el documento de Evaluación Conjunta del País (CCA), El segundo, constituido por FAO, OPS/OMS, UNESCO, OIT, UNICEF y OACNUDH, elaboró una propuesta de Marco de Asistencia para el Desarrollo del Sistema de las Naciones Unidas (UNDAF). Ambos documentos fueron discutidos ampliamente por el conjunto de las agencias, residentes y no residentes, y tras ser aprobados, se realizó un taller con las distintas contrapartes del Gobierno de Chile en el que participaron representantes de 21 instituciones de Gobierno y del conjunto de las Agencias de las Naciones Unidas en Chile. En el UNDAF de Chile participan 13 agencias de las Naciones Unidas, incluyendo: ACNUR, CEPAL, FAO, OACNUDH, OIM, OIT, OPS/OMS, PNUD, UIT, UNESCO, UNFPA, UNICEF y UNIFEM.

Avances en el trabajo de las áreas de cooperación del UNDAF

De acuerdo a lo mencionado anteriormente, las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en Chile identificaron y consensuaron tres áreas de asistencia a través de las cuales el Sistema organizará su trabajo en el país, en el período 2007-2010, con el propósito de realizar un aporte significativo a la agenda pendiente. Las tres áreas de cooperación del UNDAF son: ? Área de asistencia 1: Reducir las inequidades económica, social, demográfica, de género, territorial y étnica en el país. ? Área de asistencia 2: Fortalecer la descentralización y el desarrollo local ? Área de asistencia 3: Reforzar la participación de Chile en la Cooperación Sur-Sur con los países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo

En preparación a la implementación del UNDAF, en el área de cooperación sobre desarrollo local basado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el UNCT conformó su Grupo Interagencial en Desarrollo Local y ODM; y con la coordinación de PNUD elaboró y firmó su primer proyecto conjunto titulado "Apoyo al Proceso de Reforma Municipal para el Logro de los ODM", en el que participan la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) y la Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM), así como PNUD, FAO, OIM, OPS/OMS, OIT, UNESCO y UNICEF. Dicho proyecto, considerado la primera iniciativa para el área de cooperación 2 del UNDAF, busca fortalecer las capacidades de los municipios y prepararlos para recibir las nuevas competencias que se definan dentro del proceso marco de Reforma Municipal en curso, contribuyendo de esta forma al logro de los Objetivos del Milenio en Chile y cuenta con cuatro componentes que incluyen: el diseño de criterios y propuestas tendientes a incrementar la equidad territorial entre los municipios; el apoyo al proceso participativo para la información, ajuste y validación de la Reforma Municipal; la asistencia para el diseño sustentable del Sistema Nacional de Formación Municipal para el fortalecimiento de las capacidades a nivel local; y la formulación e implementación de estrategias territoriales de desarrollo económico y social con criterio ODM.

Para el área de cooperación enfocada en reforzar la participación de Chile en la Cooperación Sur-Sur con los países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo, el UNCT ha establecido relaciones estrechas con la dirección de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional (AGCI), a la cual el Equipo País presentó en junio la decisión del Sistema en apoyar al país en este tema, basados en las experiencias y capacidades de las Agencias y el carácter regional y subregional de varias de las Agencias en Chile. Asimismo, se intercambiaron puntos de vista sobre el rol que jugarían las Naciones Unidas en el apoyo a la cooperación internacional del país. Estas acciones se tradujeron en la decisión de conformar un grupo interagencial, que realizará la planificación estratégica y dará seguimiento a las contribuciones del Sistema de las Naciones Unidas en el país en relación a la Cooperación Sur-Sur, enfocándose específicamente en el intercambio bilateral, triangular y multilateral, que incluye asesorías, consultores, capacitaciones y transferencias de experiencias entre instituciones; la formación de un sistema de cooperantes; y trabajo con ONGs y empresas para incluirlas en el programa nacional de cooperación internacional.

Derechos Humanos

Conociendo el mandato que las Naciones Unidas tiene de velar y promover los derechos humanos, y la relevancia de que los proyectos y programas de las Agencias del Sistema posean un enfoque basado en los derechos humanos, el Equipo País apoyó a la realización del 13 al 15 de noviembre 2006 el "Curso básico sobre derechos internacional de los derechos humanos para funcionarios del sistema de las Naciones Unidas", organizado por la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los derechos humanos. El curso, dirigido a los funcionarios del

sistema con funciones de programación, tuvo lugar en Santiago de Chile con la participación de 30 representantes de distintas agencias (UNFPA, UNDP, FAO, UNICEF, ILO, UNESCO, ECLAC, OIM, OPS/OMS, UNODC, UNIC) de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Chile. El curso representó una oportunidad para los participantes de adquirir un conocimiento general de los principios y normas del derecho internacional de los derechos humanos que sirva como base para su incorporación en las actividades de diseño, implementación y monitoreo de programas y proyectos. Además, el curso permitió a los participantes compartir sus experiencias en la aplicación de los derechos humanos en el trabajo de desarrollo y crear redes de intercambio y cooperación.

De igual manera el UNCT presentó una propuesta a Action 2 basada en la necesidad de desarrollar una cultura de derechos humanos interna fortaleciendo las capacidades de los funcionarios del SNU para asegurar el mayor impacto de sus iniciativas con mejores herramientas para implementar el enfoque de derechos; el fortalecimiento del estado de derecho en el país que permita un amplio conocimiento de los derechos y de las posibilidades de defensa de los mismos; brindar una especial atención a los grupos vulnerables y marginalizados, en particular niños e indígenas; y dar un apoyo decidido a la implementación a nivel nacional del derecho internacional de derechos humanos y del derecho internacional humanitario. Esta propuesta, tiene como objetivos principales capacitar en derecho internacional de los derechos humanos, el enfoque basado en los derechos humanos y mecanismos de internacionales de protección a los funcionarios del sistema de Naciones Unidas; fortalecer el sistema de protección de los derechos humanos en Chile, asesorando sobre las ventajas de la creación de una institución nacional de derechos humanos, de acuerdo con los principios de París; y dar seguimiento e implementación de recomendaciones de los organismos internacionales de Derechos Humanos. Dicha propuesta fue aprobada por Action 2, recibiendo un financiamiento de 60,000 dólares para la implantación de la misma durante el 2007.

OACNUDH y CEPAL organizaron el Seminario sobre Observaciones Finales a Chile del CEDAW, el 22 de noviembre 2006, con la finalidad de dar difusión a las recomendaciones del CEDAW a Chile y promocionar los acuerdos para su seguimiento e implementación. Asimismo estas dos agencias, con la participación de todas las Agencias del Sistema, organizaron el Acto de conmemoración del día de los derechos humanos, 11 de diciembre 2006, en el que se promovió la reflexión sobre el vínculo entre derechos humanos y pobreza. OIM y OACNUDH organizaron, con la participación de OIT, CEPAL, UNICEF, PNUD, el Seminario sobre Migrantes, tráfico ilícito y trata de personas: desafíos desde los derechos humanos para Chile en el siglo XXI, el que tuvo como objetivo promover el respeto y la protección de los derechos humanos de los migrantes y fomento de del diálogo entre todos los actores nacionales e internacionales interesados en la temática migratoria.

Summary on progress in UN Reform

Seguimiento del Equipo País a las discusiones del Panel de Alto Nivel

El Equipo País otorgó especial importancia al seguimiento de las discusiones del Panel de Alto Nivel sobre la Coherencia del Sistema de las Naciones Unidas. En apoyo a este proceso, el equipo se reunió en junio con el ex presidente de Chile, el Sr. Ricardo Lagos, quien fuera el único miembro del Panel de Alto Nivel procedente de la región de América Latina y el Caribe. En dicha reunión, los miembros del UNCT presentaron la visión regional y subregional de las Agencias en el marco de la Reforma de las Naciones Unidas; mientras que el ex presidente Lagos compartió su visión sobre los temas centrales de la discusión del Panel. Así mismo, el Coordinador Residente y el Representante de OPS/OMS participaron en la consulta regional del Panel de Alto Nivel, en Barbados. Finalmente, en el marco de la Reunión de Coordinación Interagencial del Sistema de Naciones Unidas, el UNCT se reunió en el mes de noviembre con los Directores Regionales para compartir sus avances en la programación conjunta del Sistema de las Naciones Unidas en Chile e intercambiar puntos de vista sobre el impacto del informe del Panel de Alto Nivel en el Sistema.

Trabajo de los Grupos Interagenciales

Los Grupos Interagenciales del Sistema de las Naciones Unidas en Chile jugaron un papel fundamental en la implementación de las diversas iniciativas del Sistema en el presente año, que incluyeron la implementación de nuevos servicios comunes; la elaboración del Plan Interagencial de Respuesta en Caso de Desastres y Emergencias; el apoyo a las iniciativas en VIH/SIDA e implementación del PAF; el seguimiento a los acuerdos internacionales en género; la incidencia en la política pública en los temas de violencia contra la mujer, democracia y participación ciudadana; la transversalización del tema de género en las Agencias de las Naciones Unidas en Chile; el fortalecimiento del sistema de comunicación interagencial y presencia de los temas de las Naciones Unidas en los medios de comunicación; la elaboración de los documentos de programación conjunta (CCA/UNDAF) y; el diseño del Plan de Contingencia ante una eventual Pandemia de Influenza Humana entre otros. Durante el presente año, se añadieron a los Grupos Interagenciales existentes (Servicios Comunes – OMT, Equipo Técnico de Emergencia-UNETE, Grupo Temático ONUSIDA, Género y Comunicaciones) cuatro nuevos grupos de trabajo: ? Grupo de trabajo para la elaboración del CCA: conformado por CEPAL y PNUD fue el encargado de elaborar el Diagnóstico Conjunto del País. ? Grupo de trabajo para la elaboración del UNDAF: conformado por FAO, OPS/OMS, UNESCO, OIT, UNICEF y OACNUDH fue el responsable de elaborar el Marco de Asistencia para el Desarrollo del Sistema de las Naciones Unidas en Chile 2007-2010, con el apoyo de todas las Agencias del Sistema. ? Equipo de Manejo de Crisis (CMT): liderado por el Representante de OPS/OMS, lo conforman el Representante de FAO, CEPAL, el Asesor de Seguridad del SNU en Chile y el Jefe del Servicio Médico de CEPAL. Este grupo lideró la elaboración del Plan de Contingencia ante una eventual Pandemia de Influenza Humana para el Sistema de las Naciones Unidas en Chile y es el grupo asesor en este tema para el Sistema. Asimismo a inicio del invierno OPS/OMS, OIT, UNICEF, UNESCO y PNUD, como medida de prevención, facilitaron la vacuna contra la influenza estacional a todos sus funcionarios. ? Grupo de trabajo para el tema de desarrollo local y ODM: liderado por PNUD y conformado asimismo por FAO, OIM, OPS/OMS, OIT, UNESCO y UNICEF, este grupo será el encargado de dar seguimiento a las iniciativas del SNU en el tema de desarrollo local. La elaboración y firma del proyecto Apoyo al Proceso de Reforma Municipal para el Logro de los ODM es el primer producto de este grupo, el cual sentará las bases del trabajo en

este tema para el 2007.

Eficiencia en Operaciones

La búsqueda de una mayor eficiencia y eficacia en función de los costos operacionales de las Agencias, motiva el trabajo del OMT (Operation Management Team), el cual, siguiendo su plan de acción avanzó en la implementación de varios servicios comunes durante el pasado año en las áreas de viajes, mediante un acuerdo colectivo de las Agencias con la principal línea área del país (LAN Chile), y hoteles.

En relación al progreso en la reunificación de todas las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Chile en un espacio físico común, OPS/OMS realizó las gestiones para adquirir, como donación, el terreno ubicado entre las oficinas de OIT y FAO/PNUD, y ofreció a UNESCO y UNICEF la posibilidad de compartir un mismo edificio. Para lo anterior, se iniciaron los estudios programáticos pertinentes para conocer las necesidades de espacio para estas tres agencias y la estimación del costo de la edificación. De igual manera, se está evaluando la posible construcción de las oficinas de la OACNUDH en el edificio FAO/PNUD. Al concretarse estos proyectos, todas las agencias de las NU en Chile estarían ubicadas en edificios colindantes.

En cuanto a la integración de las Agencias no residentes, cabe mencionar que ACNUR instaló su Oficial de Reasentamiento en las dependencias del PNUD, y lo mismo harán UNFPA y ONUSIDA el próximo año al ubicar su Oficial de Enlace y al Oficial Nacional de Programa respectivamente, en Santiago. Así mismo, se debe mencionar la incorporación de la Oficina Internacional para las Migraciones (OIM) a las reuniones y trabajo del Equipo País.

Preparación del Sistema ante Desastres y Emergencias

Con el objetivo de contar con las herramientas y preparación necesarias para que el Sistema pueda apoyar efectiva y eficientemente al país en casos de desastres y emergencias, el UNETE (Equipo Técnico de Emergencias de las NU), en el que participan todas las Agencias en Chile, elaboró en el 2006 el Plan Interagencial de Respuesta ante Desastres y Emergencias, aprobado por el Equipo País en octubre de este año. Adicionalmente, este grupo elaboró una plantilla de medidas a tomar en casos de emergencias y desastres naturales para distribución a los funcionarios de las NU en Chile.

Seguridad

Durante el 2006, se incrementaron las medidas de seguridad al interior de las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Chile, siendo las principales iniciativas realizadas: el desarrollo de Estudios de Seguridad a todas las Agencias, los que incluyen los estándares mínimos de seguridad que deben cumplir; celebración charlas de capacitación sobre temas de seguridad y salvaguarda, incluyendo la capacitación del Curso de Seguridad Avanzada sobre el Terreno y del Sistema ISECT; la entrega de capacitación a los guardias de las empresas privadas que prestan servicios a las Agencias de las NU en Chile; el fortalecimiento del Plan de Seguridad; la elaboración del Plan de Contingencia en caso de una Pandemia de Influenza Humana, al que el UNCT apoyó activamente al Oficial Designado en su elaboración; el fortalecimiento del sistema de vigilancia de las Agencias; la elaboración de un Proyecto de Comunicaciones Radiales Interagenciales; el establecimiento de un nuevo Centro de Control en la Oficina de Seguridad, el cual coordina toda emergencia y atiende las 24 horas del día; y la emisión un boletín informativo diario sobre la situación de seguridad, amenazas y riesgos.

Comunicaciones

En 2006, el Grupo Interagencial de Comunicaciones reforzó la coordinación de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en Chile para establecer una estrategia de promoción y difusión de los mensajes de las actividades comunes. Siendo sus principales logros la publicación del Boletín informativo mensual de las Agencias de las NU en Chile; la difusión del tema de gripe aviar e influenza humana entre los comunicadores de las Agencias; la participación en la Feria del Libro de Santiago; la actualización del sitio web de la ONU en Chile; el intercambio de comunicados de prensa entre los comunicadores de las Agencias; y la difusión a la prensa de los mensajes del Secretario General con ocasión de los Días Internacionales.

Género

En el pasado año, el Grupo Temático de Género trabajó principalmente en el seguimiento a los acuerdos internacionales, primordialmente con motivo de la presentación de Chile en Agosto ante el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; en el seguimiento al trabajo en la calidad de la democracia y la participación política de la mujer, mediante la sistematización de la experiencia del seminario sobre cambio eleccionario y ley de cuotas realizado a fines del pasado año; y en la transversalización de género al interior de las Agencias, a través del desarrollo un diagnostico, estrategia y plan de acción para el PNUD, OIT, OPS/OMS y UNICEF.

VIH/SIDA

El Grupo Temático de ONUSIDA concentró sus esfuerzos, en el 2006, principalmente en la elaboración del informe del país que se presentó ante el UNGASS; la participación en el Comité País y seguimiento del proyecto del FG; la evaluación de la campaña nacional de comunicación social en VIH/SIDA; el monitoreo de las actividades desarrolladas por el proyecto PAF 2004-2005; el análisis de la propuesta para el 2006-2007; el seguimiento a la incorporación de medicamentos anti retrovirales genéricos; el seguimiento a la implementación de las medidas de prevención de la transmisión vertical dirigidas a alcanzar la meta de su erradicación; y la elaboración de grandes líneas estratégicas de acción con el eventual Plan Integrado que parecería ser un objetivo del nuevo Gobierno.

Educación

Las principales actividades realizadas interagencialmente en pro de los temas educativos, se encuentran el apoyo al Foro de Educación de Calidad para Todos, que es un espacio de discusión y debate en el que tienen cabida una pluralidad de instituciones de la sociedad chilena comprometidas con la mejora de la calidad educativa, mediante la presentación de PNUD del Informe de Desarrollo Humano 2006; el coloquio realizado en mayo para reflexionar sobre los pros y contras de la Ley de Subvención Preferencial, a discusión en el Congreso, y el seminario internacional del FLAPE (Foro Latinoamericano de

Políticas Educativas), "Encrucijadas de la educación en América Latina: el derecho y la participación", ambos organizados por UNESCO y UNICEF. Con apoyo del Gobierno de Japón se inició el diseño de un curso on-line de apoyo a la gestión municipal. En el marco del programa "Educación para la Población Rural" FAO y UNESCO, con el apoyo de IICA y el Banco Mundial, organizaron la videoconferencia "Formación del agricultor profesional: un desafío para potenciar el capital humano en un sistema integrado", en la que se presentaron las experiencias de formación de trabajadores agrícolas promovidas por instancias de gobiernos y universidades en la Región. UNESCO y UNICEF organizaron el Seminario Internacional sobre "Prevención de la deserción escolar, reinserción e inclusión educativa".

Celebración de reuniones y eventos conjuntos

Durante el 2006 el UNCT se reunió, como equipo completo, en once ocasiones tanto para avanzar en el proceso de programación conjunta como para dar seguimiento a las discusiones del Panel de Alto Nivel y a la ejecución del plan de trabajo de este año. Las minutas de las reuniones del Equipo País se encuentran en el documento "Actas de Reuniones y Eventos Conjuntos del UNCT celebradas el año 2006", el cual se adjunta a este informe. Los principales eventos realizados con la participación de todas las agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Chile fueron la conmemoración del Día Internacional de las Naciones Unidas, organizado por CEPAL, y el acto de conmemoración del Día de los Derechos Humanos, organizado por OACNUDH y que apuntaba a la promoción de la reflexión sobre el vínculo entre derechos humanos y pobreza. A ambos eventos asistieron importantes representantes del Gobierno, Cuerpo Diplomático y la Sociedad Civil.

FAO y PNUD organizaron el Seminario Internacional Transferencia Condicionada De Ingresos Y Seguridad Alimentaria: Las Alternativas De "Puertas De Salida" De La Pobreza Extrema A Través Del Combate Al Hambre, el cual tuvo por objetivos principales analizar las "buenas prácticas" y resultados disponibles del impacto de los programas de transferencia condicionada de ingresos en América Latina y el Caribe; Identificar y analizar estrategias de salida de la pobreza extrema a través de programas de seguridad alimentaria y combate al hambre; Analizar los principales desafíos y avances relacionados a la Institucionalidad para políticas de Seguridad Alimentaria y de Combate a la Pobreza.

Tuvo lugar los días 3 y 4 de octubre el Seminario internacional sobre "Propuestas para enfrentar el presente y futuro de la agricultura familiar campesina", co-organizado por el Ministerio de Agricultura, CEPAL y FAO en el marco del Grupo Interagencial para el Desarrollo rural, que también integran el FIDA, el Banco Mundial, el IICA, el BID y varias agencias bilaterales de desarrollo.

En relación a la temática de género, OPS/OMS y CEPAL desarrollaron eventos y trabajos conjuntos sobre trabajo de cuidado no remunerado y encuestas de uso del tiempo, en la búsqueda de avanzar en la visibilización, valorización y retribución de los aportes a la producción de salud en el ámbito del hogar y a través de ellos, contribuir a la justicia de género y a la ampliación conceptual de la economía de la salud. Asimismo, OPS/OMS y CELADE/CEPAL desarrollan actividades relativas a la incorporación del enfoque étnico en las fuentes de datos, particularmente del sector salud. OPS/OMS y CEPAL organizaron el Taller Internacional sobre Cuentas Satélites de los Hogares: Género y Salud; Midiendo la Contribución del Trabajo no Remunerado de la Mujer en la Salud y el Desarrollo Económico, celebrado el 5 y 6 de junio de 2006.

Key aspects of the proposed 2007 workplan

PRINCIPALES COMPONENTES DEL PLAN 2007.

Siendo el 2007 el primer año de implementación del UNDAF, el plan de trabajo del UNCT se enfoca principalmente en las actividades planteadas en el Marco de Asistencia para el Desarrollo en apoyo a la consecución de los efectos directos del mismo. El UNCT apoyará al país principalmente dentro las tres áreas de cooperación del UNDAF, que son: disminución de las inequidades, desarrollo local basado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la cooperación sur-sur.

Como parte de la metodología de implementación del Marco de Asistencia el Equipo País ha elegido la modalidad de proyectos conjuntos, contándose entre los proyectos a diseñar y ejecutar en el próximo año los siguientes:

Proyecto Conjunto en apoyo al Area de Cooperación UNDAF 1: Reducción de las inequidades. Se formulará e iniciará la implementación del Proyecto conjunto "impacto de las nuevas políticas públicas en la disminución de la desigualdades en áreas prioritarias del Gobierno, entre otras, Salud, Educación y Protección Social"

Proyecto Conjunto en apoyo al Area de Cooperación UNDAF 2: Desarrollo local basado en los ODM. Se iniciará la implementación del Proyecto "Apoyo al proceso de reforma municipal para el logro de los ODMs", que busca fortalecer las capacidades de los municipios y prepararlos para recibir las nuevas competencias que se definan dentro del proceso marco de Reforma Municipal en curso, contribuyendo de esta forma al logro de los Objetivos del Milenio en Chile.

Proyecto Conjunto en apoyo al Area de Cooperación UNDAF 3: apoyo a la Cooperación Sur-Sur. Se formulará e iniciará de la implementación de un proyecto conjunto de apoyo del Sistema de las Naciones Unidas al rol e impacto de la Cooperación Sur-Sur brindada por Chile, que incluiría asesorías, consultores, capacitaciones y transferencias de experiencias entre instituciones para fomentar el intercambio bilateral, triangular y multilateral; la formación de un sistema de cooperantes; y trabajo con ONGs y empresas para incluirlas en el programa nacional de cooperación internacional.

Como apoyo a la aplicación del Plan de Acción del UNDG para alcanzar los objetivos de la Cumbre Mundial, el UNCT facilitará la elaboración del Informe Nacional sobre Políticas públicas para la Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Chile. De igual manera, el Equipo País continuará avanzando en su preparación para responder en caso de emergencias y desastres; en fortalecer la seguridad general de los funcionarios de las Naciones Unidas, en específico ante una eventual pandemia de influenza; en la implementación de nuevos servicios comunes; en la creación del sector común de las Agencias del SNU en Chile; en integrar a las agencias no residentes al trabajo interagencial; en desarrollar su plan y estrategia de

comunicaciones y promoción, entre otras.

Recommendations

n/a
