

**Oficina del
Coordinador Residente**



**Naciones Unidas
en Chile**

**INFORME ANUAL PARA 2005
DEL COORDINADOR RESIDENTE
DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE**

ANÁLISIS DEL AVANCE EN EL 2005 DE LA ECONOMÍA, POLÍTICA, SITUACIÓN SOCIAL Y MEDIO AMBIENTAL EN CHILE

Evolución de la situación económica

En el 2005 la tasa de crecimiento del PIB alcanzó el 6% anual, consolidando la recuperación económica del país. Los precios aumentaron al 3,5% en los 11 primeros meses de 2005, debido al impacto del precio del petróleo, quedando dentro del rango de la meta inflacionaria establecida por el Banco Central. La tasa de desempleo bajó paulatinamente y se espera que alcance un 8% para el promedio del año. Dada la desaceleración de varios sectores y la menor liquidez monetaria, se estima un menor crecimiento para el 2006, aunque por encima del 5%, y un incremento de los precios similar. Crecer con estabilidad y evitar desequilibrios fiscales, externos y de los precios continúan siendo los objetivos principales de la política económica. Se mantuvo el objetivo de la política fiscal de un superávit estructural de un 1% del producto, pese a ser un período electoral. El gran dinamismo del mercado del cobre se espera que permita tener un superávit global mayor que el 3% del PIB.

En noviembre, el Banco Central elevó la tasa de política monetaria hasta situarla en un nivel del 4,5% anual. Se espera que que la tasa sobrepase el 5% en los primeros meses del 2006. Los medios de pago de los particulares (M1A) que habían aumentado a un ritmo del 26% en doce meses hasta el tercer trimestre del 2004, se desaceleraron considerablemente en el 2005, observándose un incremento de sólo un 9%, lo cual es consistente con la desaceleración en la actividad económica. El tipo de cambio nominal se redujo en un 20% entre el tercer y cuarto trimestres del 2004 y 2005, respectivamente y varios sectores cuestionaron lo acertado de la política del Banco Central de no intervenir en el mercado de cambios internacionales, así como a protestas por parte de los pequeños exportadores.

El principal motor de este crecimiento fue la situación favorable por la que atraviesan las exportaciones, que representan un 35% del PIB chileno, acompañado por un significativo incremento de la inversión. De acuerdo con las estimaciones de la CEPAL, se espera que en el 2005 la tasa de crecimiento sea del orden del 6% en términos reales, continuando la tendencia observada en el 2004 de un 6,1%. La actividad económica aumentó a una tasa del 6,5% anual entre junio del 2004 y junio del 2005, pero se desaceleró hasta alcanzar el 5,3% anual en el tercer trimestre del 2005. La contracción de la producción minera, particularmente de cobre, es mayormente responsable de este resultado junto con la desaceleración del crecimiento de otros sectores en el tercer trimestre.

Se espera que la cuenta corriente registre un déficit inferior a los 200 millones de dólares (0,2% del PIB) en el 2005. El saldo de la balanza comercial (FOB) bordeará los 8.800 millones de dólares en comparación con los 9.019 millones de dólares registrados en el 2004. Las reservas internacionales alcanzaron los 15,7 mil millones de dólares en el tercer trimestre del 2005 y la deuda externa se elevó de 43,4 mil millones de dólares en el 2004 a 45,4 mil millones en el 2005, pero se redujo como proporción del PIB a un 40,8%.

Situación Política

Elecciones. El año estuvo fuertemente marcado por la contienda electoral que se resolvió finalmente en segunda vuelta en enero del 2006. Dos fueron los hechos destacables: la Concertación presentó dos mujeres como precandidatas y una de ellas representó finalmente a la coalición, mientras que la oposición no logró definir un candidato único, compitiendo en su interior. La Doctora Michelle Bachelet fue elegida como la primera presidenta mujer del país alcanzando un porcentaje de votos del 53,49%, señalando con eso no sólo la fortaleza de la coalición gobernante, sino la profundidad de los cambios culturales del país.

Correlación de poder en los bloques. La Concertación cuenta en este momento, con un 55,74% de los senadores y la alianza con un 37,24% de éstos. En la Cámara baja tampoco vaía mucho esta combinación, con una representación de un 51,77% y un 38,70% de los diputados respectivamente. Por otra parte, entre las elecciones municipales del 2004 y las presidenciales del 2005 se ha producido una alteración en la correlación de fuerzas entre los bloques políticos y al interior de estos, lo cual marcará la política durante los próximos años. El bloque oficialista ha visto fortalecerse su ala más de izquierda y un debilitamiento del centro. El bloque opositor, ha visto cuestionada su ala más comprometida con la herencia de la dictadura militar. Esto hará que en el próximo período la disputa por el centro político pueda desdibujar los límites entre oposición y gobierno en algunos temas. En cualquier caso, no se prevé que estas modificaciones alteren el modelo de crecimiento económico y de gobernabilidad política seguido hasta ahora.

Marco constitucional. El año 2005 cerró con un conjunto importante de modificaciones del sistema político en la

Constitución. Se eliminaron los senadores designados, se acortó del período presidencial a cuatro años y se puso fin a la inamovilidad de los comandantes en jefe de las fuerzas armadas, entre otros. Queda aún pendiente la modificación del sistema binominal.

Derechos Humanos. El año continuó con la tendencia anterior en los juicios a militares por atropellos a los derechos humanos. Este año se caracterizó por un mayor número de sentencias. Importante fue que, por primera vez, han sido citados en estos juicios, los colaboradores civiles del gobierno militar. Lo más destacable, sin embargo, fue el desafuero y procesamiento de Pinochet por delitos tributarios, lo cual permitió a su vez su desafuero por casos de derechos humanos, incluidos algunos por torturas, en los que anteriormente había sido absuelto por alegar demencia.

Situación internacional. El año se caracterizó por la tensión creciente con los países vecinos. Esto estuvo marcado por dos hechos. El primero fueron los cortes unilaterales del suministro de gas por parte de Argentina, lo cual condujo a un racionamiento de las industrias. Lo segundo fue la disputa con Perú por los límites marítimos comunes.

Evolución de la situación social

La situación social chilena el año 2005 estuvo avalada por el fuerte incremento del PIB, que creó 153 mil empleos adicionales. El país ha llegado a una tasa de ocupación de la fuerza de trabajo de un 91.9%. Vale la pena señalar que el empleo global ha crecido en 2.7 % en lo que va del año, pero el empleo asalariado lo ha hecho en un 4.3% siendo el motor de la ocupación. Actualmente los desocupados llegan a 500 mil, pero el Estado ha creado programas especiales de empleo que permiten absorber 55 mil personas, especialmente en las micro y pequeñas empresas.

Una tendencia que se mantiene en los últimos tres años es la incorporación de mujeres a la fuerza laboral. Este año se incorporaron 37 mil 700 mujeres y 39 mil 900 hombres, aún cuando la tasa de participación de la mujer que está en torno al 36.7%, es todavía muy reducida en relación al resto de la región. Al mismo tiempo, persiste la preocupación por la deficiente calidad de muchos empleos en Chile, problema vinculado en parte, aunque no exclusivamente, al suministro y subcontratación de mano de obra.

En el ámbito laboral, tal vez uno de los mayores avances que presenta el país es la promulgación de la ley que creó un nuevo procedimiento para juicios laborales. Con esta última iniciativa, se cumple con el objetivo del gobierno de reformar integralmente la Justicia del Trabajo. Se busca reducir los tiempos de tramitación de los juicios laborales y reducir juicios largos y costosos que perjudicaban al trabajador.

Por otra parte, en el tercer año de la implementación del programa Chile Solidario, dirigido a las familias indigentes del país (200 mil). Este programa ha permitido coordinar el conjunto de las redes sociales públicas y privadas a nivel nacional, regional y comunal para permitir a estas personas tener acceso a todos los programas y beneficios sociales del gobierno.

Una de las mayores falencias en el sistema de políticas sociales en Chile era la baja cobertura de educación preescolar. En el año 2005, la cobertura se ha expandido a 55 mil niños, permitiendo la estimulación y el cuidado de niños menores de seis años.

Respecto a la situación educacional chilena, este año y el anterior la matrícula femenina en las universidades del país, ha sobrepasado la masculina. Esto refleja una importante tendencia a la igualación de oportunidades de género. Uno de los temas complejos en el plano de la educación ha sido la oposición que el gremio de los profesores ha puesto para llevar adelante el proceso de Evaluación del Desempeño Docente. El proceso de Evaluación Docente de 2005 se convirtió en un proceso obligatorio para todo el personal docente cuyos resultados no fueron favorables.

Finalmente, la reforma de Salud puso en marcha el Régimen de Garantías Explícitas en Salud (GES-AUGE). 25 tipos de enfermedades cuentan con garantía de Acceso (obligatoriedad del sistema para atenderlos), Oportunidad (tiempo máximo de espera para ser atendido) y Protección financiera (esto es un cobro adecuado al nivel de ingreso del paciente, con un tope máximo por prestación). Sólo en el sistema público de salud, entre Julio y Noviembre, más de un millón de personas ha tenido acceso a este nuevo sistema de atención de salud.

Por otra parte, con el inicio del Auge se puso término a los problemas de inequidad que enfrentaban los portadores del VIH SIDA, puesto que el sistema privado no les daba cobertura. Según cifras de la Superintendencia de Salud, en estos momentos un 92 por ciento cuenta con protección financiera y tienen garantizado el tratamiento de triterapia prácticamente en su totalidad. Entre julio y noviembre, 335 personas afiliadas a Instituciones de Salud Previsional (ISAPRES) han estado haciendo uso de la garantía Auge para el SIDA. Tanto los beneficiarios del seguro público -FONASA- como los privados - ISAPRES-, tienen garantizado

hoy en Chile el acceso a tratamiento del VIH SIDA y a otras 24 patologías y a una adecuada protección financiera.

Evolución de las situación medioambiental

La situación ambiental de Chile ha tenido durante el año 2005 una continuidad respecto a las tendencias observadas durante el último sexenio. Una priorización del alto crecimiento, impulsado por exportaciones intensivas en el uso de recursos naturales ha condicionado sus avances en la materia. La política ambiental ha dado preferencia a la consolidación de los avances en lo referido a regulaciones y aplicación de instrumentos, sin buscar la apertura de nuevos frentes.

Durante el 2005, Chile recibió oficialmente, la Evaluación de Desempeño Ambiental realizada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). El texto recoge los principales avances ambientales del país en ámbitos como aire y energía, agua, conservación de la naturaleza y biodiversidad, integración de aspectos económicos, sociales y medioambientales, integración sectorial (minería, silvicultura y acuicultura) y cooperación internacional; señala debilidades y formula recomendaciones. De las 52 recomendaciones reseñadas en el informe, resaltan, las referidas a materias como la fiscalización, el fortalecimiento de la institucionalidad y la protección de la biodiversidad. En este año de elecciones, los candidatos recogieron este sentir en torno a la urgencia de reforzar la institucionalidad y dar mayor espacio a la política ambiental en la estrategia de desarrollo.

Sin embargo, algunos factores dentro de la gestión ambiental pública requieren de revisión. Dos de ellos han sido particularmente dramáticos: la degradación de una zona protegida, el santuario de Río Cruces, proceso asociado a los vertidos de la empresa Celulosa Arauco (CELCO) y el del proyecto de explotación minera binacional chileno-argentina de oro, plata y cobre en la tercera región, impulsado por la corporación Barrick Gold Corporation. Ambos casos tuvieron resultados distintos.

Una situación de preocupación lo constituyó la potencial crisis energética provocada por los cortes de gas natural provenientes de Argentina. Un aspecto fundamental dentro de los planes de descontaminación de la región metropolitana estuvo basado en la reconversión de los sistemas de combustión en edificios, instalaciones fabriles y plantas de generación eléctrica, donde el gas natural, menos contaminante, jugó un rol importante para las evidentes mejoras en la calidad del aire. Ahora bien, aún cuando los problemas con el corte de gas natural no llegaron a provocar una crisis de abastecimiento, tuvieron el efecto positivo de que el gobierno lanzara una política de eficiencia energética.

Cabe mencionar también en esta línea, el interés que el país ha tomado con relación a mercados internacionales de bonos de carbono asociados a la Convención de Cambio Climático. El más interesante ha sido un proyecto de captura de metano en una empresa procesadora de carne de cerdo, AGROSUPER. Es importante señalar que existía un Acuerdo de Producción Limpia en el sector que ha fijado metas y estándares, facilitando mucho el proceso. Es la primera aprobación de un proyecto nacional y también la primera metodología aprobada en el rubro carnes, y la sexta al nivel mundial. La CORFO ha creado recientemente la Subgerencia de Mercados de Carbono. La estrategia de la Subgerencia de Mercados de Carbono de CORFO apunta a tres aspectos: a) el desarrollo de la oferta, sobre todo en regiones, b) la implementación de bolsas de crédito de carbono, y c) el desarrollo del entorno (capacidades).

El tratamiento de aguas servidas aumentó de 8% en 1990 a cerca del 80% en 2005 en las zonas urbanas (el objetivo es alcanzar un 98% en 2010), a lo que contribuyó las entrada en funcionamiento de las plantas de AGUAS ANDINAS en la región metropolitana. Otros proyectos se están desarrollando en las regiones y este plan posicionará a Santiago como una de las pocas ciudades del mundo en tratar todas sus aguas servidas.

Finalmente, Chile trata de concretar propuestas para avanzar en mejoras en materia ambiental: la partida en la implementación del Plan Transantiago, que intenta instalar en la región metropolitana un sistema sustentable de transporte.

SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE

La madurez y perfeccionamiento del Sistema de las Naciones Unidas en Chile, durante el 2005, se ha reflejado a través del apoyo sectorial de cada una de las Agencias en la elaboración del Primer Informe Nacional sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el cual fue supervisado por Mideplan. La CEPAL, fue el escenario del proceso participativo en el que diversos actores de la sociedad civil validaron su contenido, para su posterior

entrega al Presidente de la República. El terremoto del Norte de Chile puso a prueba la coordinación interagencial, que mostró su capacidad de dar una respuesta rápida y efectiva. Asimismo, la mayor coordinación interagencial ha dado como resultado la formación de nuevos grupos temáticos en Servicios Comunes y Programación Conjunta, conformando un equipo comprometido con la Reforma de las Naciones Unidas.

Los objetivos de Desarrollo del Milenio y la **reducción de las disparidades** han sido repetidamente validados como los elementos centrales en la definición de nuestras prioridades.

En este sentido, el Sistema de Naciones Unidas busca aumentar la eficiencia de los esfuerzos nacionales en alcanzar estas metas. El seminario titulado “LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO: DESAFÍOS PAÍS AL AÑO 2015” celebrado en enero junto con el Ministerio de Planificación, permitió tener un primer contacto con la sociedad civil, buscando una mayor sensibilización y compromiso de ésta. Después, el Informe País se puso a disposición del Presidente Lagos, y de los principales actores políticos, académicos y de la Sociedad Civil; logrando un mayor impacto y produciendo materiales de promoción. El Mural de las Metas del Milenio y el Concurso y exposición de fotos sobre los ODM son dos ejemplos de la visibilidad buscada.

En el “Seminario Nacional Metas Milenio”, celebrado en Noviembre, Gobierno y funcionarios de las Oficinas de Naciones Unidas en Chile, Embajadores, y Personalidades del Mundo Académico discutieron los logros alcanzados, y los desafíos y dificultades en Chile en el camino hacia las metas. Sin embargo, el propio gobierno deberá contar con las herramientas necesarias para evaluar y monitorear este avance, al mismo tiempo que esta información es accesible a la sociedad democratizando el proceso, por lo que la capacitación entregada a funcionarios del gobierno y de las agencias de Naciones Unidas en Dev Info, muestra el trabajo realizado por la organización en este sentido.

La armonización y la planificación estratégica entre las agencias, se ha convertido en una tarea imprescindible para la no duplicación de esfuerzos y el aumento en la eficacia del impacto de las iniciativas del SNU en Chile. Con este objetivo, la creación del **grupo interagencial para programación conjunta**, conformado por los oficiales de programación de todas las agencias, es la instancia más propicia para su discusión. Este grupo tiene la responsabilidad principal de identificar áreas comunes entre las agencias, así como presentar propuestas de proyectos, programas o actividades conjuntas.

Por otra parte, y en la misma lógica, la reducción de gastos producto de esta coordinación es una de las ventajas identificadas. A partir del taller para **la implementación de servicios comunes en Chile**, ofrecido por capacitadores del UNDG a todos los oficiales de operaciones, se creó el OMT, Operation Management Team, elaborándose el Plan de Implementación de Servicios Comunes en Chile orientado a la disminución de costos en las áreas de adquisiciones, viajes, courrier y servicios de mantención, el cual fue presentado y aprobado por el UNCT.

Finalmente, el terremoto del Norte, puso a la organización a prueba, requiriendo una respuesta inmediata al mismo tiempo que se identificaron algunos vacíos en la organización y planificación nacional en este tema. Por esta razón, junto con la respuesta de emergencia que se ofreció, se ha buscado creación de capacidades en el país, realizando con el apoyo de OCHA el **taller interagencial para la elaboración del plan de respuesta ante desastres naturales**, con la representación de todas las agencias. Durante el taller se conformó, el UNETE, Equipo Técnico de Emergencia de Naciones Unidas, y se elaboró el Plan de Trabajo para el desarrollo del Plan Interagencial de Emergencia, el cual estará listo a mediados del 2006.

1. Reforma del Sistema de Naciones Unidas

La organización, en su proceso de adaptación al cambio y de mejora en su gestión, conformó este año tres nuevos grupos interagenciales, sin perjuicio de los ya existentes. El grupo interagencial de Programación Conjunta, el Equipo Técnico de Emergencia (UNETE) y el OMT, son reflejo y respuesta a las necesidades de la situación actual.

Programación Conjunta:

El primer resultado del grupo de Programación Conjunta, ha sido el diseño del programa “Análisis de la situación de trabajadores contratistas de la gran minería en relación a la percepción de riesgo, prevención, manejo y tratamiento del VIH/SIDA” en el que participan OPS/OMS, OIT y PNUD. Este proyecto comenzó en

diciembre del año pasado y tiene una duración de 3 meses y será financiado por el Gobierno de los Países Bajos (USD 32.236). Adicionalmente se compartieron los listados de las actividades programadas y temas prioritarios de cada Agencia, con la finalidad de identificar temas de trabajo comunes; que contribuirá a la generación de propuestas de programas/proyectos conjuntos durante el 2006.

Desastres Naturales

Apoyar al país en las fases de emergencia y recuperación post-terremoto de la I Región, se convirtió en un objetivo de urgencia, por lo que fueron gestionados fondos de OCHA (USD 50.000) con los que se adquirieron y distribuyeron insumos (camas, cuchillería, vajillas, herramientas) a los damnificados del terremoto de junio en la I Región.

Asimismo, las agencias de las NU en Chile ofrecieron y aportaron sus capacidades técnicas durante la fase de emergencia post terremoto. Entre las que se cuentan: UNESCO con apoyo para la reconstrucción del patrimonio cultural destruido en el terremoto; UNICEF con una campaña de recolección y distribución de insumos para las escuelas; OPS/OMS con la evaluación de la situación epidemiológica por un especialista internacional; y el ofrecimiento de CEPAL para la evaluación económica de los daños causados por el sismo.

Por otra parte, y haciendo uso de la infraestructura ya existente en la Organización, se gestionaron fondos del BCPR UNDP (USD 100.000) para la recuperación de la zona afectada por el terremoto contemplando actividades clave como: el desarrollo de un sistema de información en línea para la fase de emergencia y reconstrucción de zonas de catástrofes de la región de Tarapacá; la realización de estudios temáticos del territorio operativo de Sibaya; un seminario de entrenamiento en auto reconstrucción en técnicas tradicionales de viviendas; la sistematización de experiencias y buenas practicas de intervención en el tema de reconstrucción de la región de Tarapacá; y el Informe de evaluación de sistemas de prevención y reconstrucción para desastres naturales. La implementación de este proyecto se extenderá hasta mediados del 2006.

Todo esto, culmina con el fortalecimiento del equipo país para respuestas en casos de desastres naturales y la consiguiente elaboración del **plan interagencial de respuesta en casos de desastres naturales**.

Eficiencia en Operaciones

La búsqueda de una mayor eficiencia y eficacia en función de los costos operacionales de las Agencias, dio paso a la creación del OMT (Operation Management Team), el cual, siguiendo su plan de acción implementó varios servicios comunes durante el pasado año en las áreas de adquisiciones, servicios de courier, viajes y hoteles.

Seguridad

Durante el 2005 se incrementaron las medidas de seguridad al interior de las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Chile, siendo las principales iniciativas realizadas: reuniones interagenciales y el SMT; implementación del MOSS de Chile; instalación en las ventanas láminas contra explosiones y particiones balísticas; confección de un Plan de Emergencia interagencial; realización de un levantamiento de los sistemas de seguridad física y salvaguarda; elaboración de un resumen y recomendaciones básicas de seguridad; y se impartió una charla al personal de varias agencias de las NU sobre temas de seguridad.

2. Objetivos de Desarrollo del Milenio

El trabajo colectivo de las agencias del sistema de las Naciones Unidas complementa y ayuda a coordinar la labor que cada institución desarrolla, de acuerdo a su mandato, para contribuir a los esfuerzos nacionales orientados a los Objetivos del Milenio y a la reducción de las brechas económicas y sociales. En otras palabras, aunque la contribución más substantiva de cada agencia es realizada en el marco de sus Convenios de Cooperación con el Gobierno, la coordinación del sistema de las Naciones Unidas potencia y asegura un mayor impacto agregado, mediante la sinergia y reforzamiento mutuo de todas las actividades.

Pobreza y hambre

Siendo Chile un país que superará antes del 2015 todos los ODM, aun cuenta con un gran reto en cuanto a la disminución de la desigualdad; tema que encuentra consenso entre todos los actores del país y se encuentra

expresado en el primer Informe sobre los ODM de Chile. Existe asimismo coincidencia en la Identificación de alternativas para mejorar las condiciones de las Mipymes como instrumento para contribuir en la reducción de la desigualdad en los ingresos, incluyendo a los pueblos originarios.

En este sentido, el Pacto Global trata de crear y fortalecer capacidades en empresas grandes, medianas y pequeñas de Santiago y Regiones en gobernabilidad corporativa, a través de los Principios del Pacto Global. La red del pacto Global aumentó su número de participantes pasando a contar con 57 participantes: 24 empresas, 2 fundaciones, 6 universidades y 25 asociaciones de micro y pequeños empresarios. PNUD, OIT, CEPAL y UNICEF, capacitaron a estas organizaciones para posicionar esta iniciativa de responsabilidad social empresarial; asimismo se editó un CD que recopiló el material y sistematizó los diálogos generados. Además, las empresas que debían comunicar sus avances en la implementación de los principios del pacto recibieron una capacitación personalizada por parte del PNUD para poder realizar estos informes. Un comité dirigente del Pacto llevará el liderazgo de la iniciativa y la página Web del Pacto Global Chile informa a los participantes y propicia las asociaciones entre Naciones Unidas y el sector privado, creando nuevas fórmulas de colaboración.

En el componente nutricional de la meta, el trabajo estuvo centralizado en el apoyo a la promoción de la salud y prevención de las enfermedades crónicas relacionadas con la alimentación así como el fomento al masivo consumo de frutas y verduras a nivel nacional. La elaboración y difusión de un instrumento estandarizado para la evaluación de consumo alimenticio cotidiano de los chilenos para la lucha contra la obesidad, da factibilidad a este trabajo, editándose un CD interactivo educativo sobre alimentación saludable.

Entre el 30 de Noviembre y el 03 de diciembre de 2005 se celebró el “Seminario sobre Cooperación, Desarrollo y Comercio en el Pacífico Insular” realizado en Isla de Pascua, actividad desarrollada por el Ministerio de Relaciones Exteriores y que contó con la participación de los Representantes de FAO y OPS/OMS, así como del Director de Servicios de Salud de las Islas Vírgenes Británicas. Este evento contó con amplia participación ciudadana, y con actores relevantes provenientes de la Región del Pacífico Sur, con el patrocinio de FAO, PNUD y OPS.

FAO y CEPAL participan del GIA, grupo formado por instituciones internacionales con interés en el área de desarrollo regional. Además de FAO y CEPAL, participan del GIA el Banco Mundial, el IICA, la GTZ, y el FIDA. En 2005 la FAO asumió la coordinación del Grupo, trabajando en estrecha cooperación con la CEPAL. Una reunión fue celebrada en Quito, Ecuador, en Noviembre de 2005.

Con la finalidad de asegurar una acción articulada en los análisis de tendencias y perspectivas de la agricultura y el mundo rural en América Latina y el Caribe, FAO y CEPAL, acordaron iniciar un proceso para organizar y hacer disponible una base de datos común para los análisis. Esta base de datos contará con un módulo central, del sistema estadístico de FAO, y al cual se le adjuntarán módulos complementarios con información para realizar análisis socioeconómicos. Las bases de datos compartidas incorporarán estadísticas organizadas por la CEPAL y otras fuentes. En este esfuerzo también participa el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

La CEPAL y la FAO organizaron conjuntamente el lanzamiento del libro de la FAO: “Tendencias y desafíos de la agricultura los montes y la pesca en América Latina y el Caribe - 2004”. Este texto es un apoyo a los trabajos de la reunión bianual de ministros de agricultura en la Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. El libro sigue un enfoque amplio que incorpora elementos explicativos derivados de los cambios en el contexto internacional, en el marco macroeconómico y en los mercados internacionales.

Género

La perspectiva de género contribuye cada día de forma más sustantiva a incrementar el enfoque holístico necesario para el éxito de programas y proyectos. En esta dirección, se elaboró el estudio “Género y Democracia: los Derechos Ciudadanos en la Profundización Democrática”, y se apoyó el seminario “Las Mujeres en la Política: Fortalezas y Desafíos para la Democracia del Siglo XXI”; iniciativas que resaltan el valor de la transversalización del enfoque de género en las políticas públicas mediante el posicionamiento del tema de equidad de género como medida de asegurar el desarrollo económico y social, y la promoción del fortalecimiento de capacidades para la inclusión en igualdad del género femenino tanto a nivel político como técnico, se convierte en el núcleo del programa. Al mismo tiempo, se inició la transversalización de género al interior de cuatro Agencias y en tres mecanismos de coordinación, con aportes de la Sede del PNUD.

Asimismo, se diseñó la propuesta para incluir el tema de género en iniciativas relacionadas a acceso a la justicia, democracia y juventud, capacitándose a personal técnico de la red de Atención Primaria de Salud (APS) del sistema público de salud en atención integral de víctimas de violencia intrafamiliar y maltrato infantil a través de la OPS/OMS y el Fondo de Población.

Educación

El principal proyecto de educación, consistió en la difusión de los resultados del proyecto “Centros demostrativos para la gestión de escuelas promotoras para la salud en Chile” a instituciones del sector salud y educación, a través de la sistematización de esta experiencia en un DVD de buenas prácticas del proyecto y publicándose un libro. Adicionalmente, el Ministerio de Educación ha nombrado estos Centros como “maestros formadores en el área de la salud escolar”. En el acto final del proyecto, realizado el 20 de diciembre, participaron altas autoridades del Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud, la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas, además de los representantes de la UNESCO y la OPS.

También se lanzó la publicación con las deliberaciones del Seminario Internacional sobre Políticas Educativas y Equidad, realizado conjuntamente entre UNESCO y UNICEF. Sus recomendaciones alimentaron el debate electoral en esta materia y contribuyeron a que se presentara al Congreso Nacional un proyecto de ley para ampliar los subsidios a los estudiantes más pobres.

En el segundo semestre, el Ministerio de Educación hizo pública la Política Nacional de Educación Especial, que promueve una mayor integración de los niños con discapacidades en el sistema educación regular. Así, se recogieron las recomendaciones formuladas durante el Seminario Internacional organizado en 2004 conjuntamente entre UNESCO, UNICEF, OPS, OIT y el PNUD.

Durante los días 22 y 23 de noviembre, se celebró el foro regional “Personal docente para el futuro: remediar la escasez de personal docente para alcanzar el objetivo de EPT”; actividad que fue organizada por la OIT y en la que la UNESCO participó activamente. Esta actividad sentó precedente para la continuación del trabajo conjunto entre ambas agencias a nivel regional. Así, OIT participará en el encuentro sobre condiciones de trabajo y salud de los docentes que UNESCO realizará en Montevideo en 2006.

UNESCO y CEPAL organizaron el seminario “Brasil-Chile: una mirada hacia Latinoamérica y perspectivas”. El propósito de esta acción era reflexionar sobre las Ciencias Sociales desde un punto de vista histórico y prospectivo. Tomaron parte, además, en esta iniciativa, la Embajada de Brasil, FLACSO y el Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile. Con posterioridad se elaboró una publicación que dio cuenta de las presentaciones, debates y conclusiones producto del seminario. Para esta publicación se contó con el apoyo financiero de la Fundación Ford.

VIH-Sida

La eliminación de la estigmatización y la discriminación de las personas que padecen esta enfermedad es uno de los ejes de acción para Naciones Unidas. Para ello, se trata de fortalecer y desarrollar las capacidades institucionales, técnicas y de gestión de los actores involucrados en dar una respuesta nacional al VIH/SIDA con el fin de reducir las desigualdades en el acceso a información, a buenas técnicas de prevención, en el manejo de riesgo y en la aceptación de los enfermos por parte de la sociedad.

La conmemoración de la Vigilia por fallecidos a causa del SIDA y el Día Mundial del SIDA, supuso el apoyo simbólico de la Organización, así como la asistencia de los Puntos focales de UNICEF y PNUD al Encuentro Regional de VIH/SIDA en Santo Domingo en el que se comprometieron a realizar una capacitación en el tema a los funcionarios de Naciones Unidas en tres agencias para el año 2005. Por ello, en este año, se realizó una exposición al OMT sobre prevención del VIH/SIDA al interior de las Agencias de NU durante el taller interagencial de servicios comunes.

Trasladando estas iniciativas en acciones, el Grupo Temático ONUSIDA-GTO se reunió seis veces durante el año y elaboró y presentó un proyecto PAF 2005 – 2006, para apoyar iniciativas de prevención del VIH/SIDA, y un documento de posición interagencial sobre el VIH/SIDA apoyando la campaña nacional de prevención de la enfermedad. Asimismo, y con el apoyo de ONUSIDA tuvo lugar el sexto encuentro de personas que viven con VIH/SIDA.

En su calidad de Presidente del GTO, UNICEF representó al Sistema de las Naciones Unidas en las reuniones semanales del Comité País, el cual maneja el Proyecto de US\$37 millones, del Fondo Global contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. Este proyecto está en el centro de la respuesta nacional a la epidemia del SIDA y se fundamenta en un trabajo colaborativo entre el sector público y la sociedad civil, con el apoyo de Naciones Unidas y del mundo académico. El GTO ha logrado llamar la atención de los responsables de las políticas y programas respecto a la transmisión vertical madre-hijo y a la situación de los niños afectados por el SIDA, que hasta el momento no tenían visibilidad en esta temática. De esta forma, el Ministerio de Salud, con el apoyo de UNICEF, lanzó la nueva Norma para la Prevención de la Transmisión Vertical del VIH.

En el segundo semestre el Ministerio de Educación oficializó el Plan de Educación en Sexualidad y Afectividad 2005-2010, que se fundamenta en recomendaciones realizadas por una Comisión de expertos en la que el Sistema de las Naciones Unidas participó. El Plan tiene entre sus propósitos promover en la población estudiantil conductas que permitan una efectiva prevención del VIH/SIDA. A raíz de esta cooperación, se decidió la ampliación del GTO, incorporando al Ministerio de Educación.

A nivel de generación y armonización de políticas que den una respuesta conjunta en la región, en el “Seminario Subregional Tripartito de Información y Sensibilización sobre Políticas y Programas Laborales de Lucha contra el VIH/SIDA en el Cono Sur de América Latina” (Argentina, Chile, Paraguay, Uruguay), desarrollado en Santiago en noviembre de 2005 por parte de la OIT, se compartió conocimiento sobre la situación de cada país participante ante los actores sociales y se consiguió sentar las bases para la formulación de políticas. La presencia, como observadores, de las organizaciones del Sistema de las Naciones Unidas en Chile que integran el Grupo temático ONUSIDA con sus aportes especializados agregó valor a la discusión.

Derechos humanos y gobernabilidad

En este tema, la innovación ha estado presente en la incorporación del deporte como instrumento para promover la igualdad, como instrumento de refuerzo del desarrollo humano y como elemento de difusión y obtención de las metas del milenio, como una herramienta de progreso, formación e integración social. El deporte como elemento que complementa los objetivos en materia de educación; permita la prevención de crisis y recuperación en jóvenes en riesgo; prevenga las enfermedades; y mejore la salud. Los resultados logrados han consistido principalmente en:

En la tarea de difusión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la presencia en partidos para Alemania 2006, así como para la Copa Davis o el Encuentro Deportivo y Cultural Escuela Llay-Llay de Naciones Unidas ha dado una visibilidad difícil de lograr en otras instancias. La celebración del Día Internacional de la Juventud y la formación de futuros formadores deportivos con la inauguración de la primera escuela deportiva formativa, tienen como objetivo la integración social y el desarrollo humano. El evento ONU y Campeonato ATP Tour 2005, entregó a niños, niñas y jóvenes discapacitados la oportunidad de interactuar con deportistas de élite junto con los Juegos Deportivos de Integración Social, consiguiendo que los sectores más vulnerables de la población conozcan realidades distintas.

3. Desarrollo de Capacidades

El Fortalecimiento del **equipo país para respuestas en casos de desastres** naturales, ha supuesto un requerimiento indispensable a raíz del terremoto de la zona Norte. Por medio de capacitadores de OCHA y la participación de los puntos focales de manejo de desastres de todas las agencias, el taller para la elaboración del plan interagencial de respuesta ante desastres naturales conformó el Equipo Técnico de Emergencia de las NU (UNETE), y determinó el plan de trabajo de este equipo para la elaboración del Plan Interagencial de Respuesta ante Desastres Naturales, suponiendo un rotundo éxito en términos de resultados.

Para el fortalecimiento de la **capacidad de coordinación del UNCT** y apoyo al Sistema del Coordinador Residente se contrató un profesional dedicado a dar seguimiento al plan de trabajo de la Coordinación y apoyar al Coordinador Residente.

Además, se mejoraron las capacidades interagenciales para la implementación de servicios comunes entre las Agencias del Sistema de las NU en Chile a través del taller interagencial para la implementación de servicios comunes en el que participaron 16 funcionarios de las agencias de las NU en Chile. En este taller se creó el OMT (Operation Management Team) y se identificaron los servicios comunes a trabajar durante el 2005.

Durante el presente año, el oficial de tecnologías de la información del PNUD, participó en dos talleres para preparar capacitadores Dev Info, la primera en Turín y la última en Panamá y el Oficial de Coordinación del UNCT de Chile participó en el taller "Lecciones aprendidas en los procesos de recuperación y desarrollo posdesastre en América Latina y El Caribe", realizado en Bogotá, Colombia.

Actividades de promoción y comunicación:

El Grupo Interagencial de Comunicaciones recopiló y sistematizó información sobre el trabajo de las Agencias en temas relativos a los Objetivos del Milenio y prepararon paneles informativos sobre el trabajo interagencial en Chile. El material fue expuesto en la mayoría de las Agencias, partiendo con el día de las Naciones Unidas

Bajo el liderazgo de la CEPAL, se realizó el acto de celebración de los 60 años de las Naciones Unidas, con la presencia del cuerpo diplomático y altas autoridades del Gobierno chileno. Adicionalmente se celebró una ceremonia de entrega de árboles y placa conmemorativa al Alcalde de la municipalidad de Vitacura para el Parque Bicentenario; se publicó en un periódico local un anuncio de agradecimiento al Gobierno y pueblo de Chile; se elaboraron y expusieron en cada una de las agencias paneles de descripción del trabajo interagencial de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Chile.

La celebración del Día Mundial del SIDA el 1 de diciembre, la mantención del sitio Web nu.cl y la redacción del un folleto de difusión de los ODM en Chile y la Celebración Día de las Naciones Unidas han sido muestras de la estrategia comunicacional de este Grupo.

Las Agencias de Naciones Unidas participaron con muestras al público del trabajo y las publicaciones realizadas por las mismas, en la Feria del Libro de Santiago celebrada en noviembre del año 2005.

Principales componentes del Plan 2006.

Tomando en cuenta que no será hasta mediados del mes de marzo del presente año, que tanto el gobierno entrante de Chile tomará posesión y el nuevo Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Chile asumirá sus funciones en el país, el plan de trabajo del UNCT Chile se elaborará en el mes de abril en un retiro dedicado especialmente a este tema, y se enviará al UNDG antes del 15 de ese mes. Esta prórroga permitirá que el Plan de Trabajo sea elaborado reflejando las prioridades del nuevo gobierno del país y con la participación activa del nuevo RC en su elaboración.

En adición a continuar fortaleciendo el trabajo de los diversos Grupos Temáticos, implementar mas Servicios Comunes y el desarrollo de Proyectos Conjuntos; el UNCT identificó las siguientes áreas prioritarias a incluirse en el Plan de Trabajo 2006:

1. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: apoyar al gobierno nacional en la preparación, la implementación y la revisión de estrategias nacionales de desarrollo basadas en los ODM, así como su difusión y promoción.
2. El proceso de elaboración de la Evaluación Común del País (CCA)
3. La creación de una estrategia de comunicación para el Sistema de Naciones Unidas en Chile.
4. Aumento de la equidad e igualdad de oportunidades para los ciudadanos.